



Fylkesnemndene for  
barnevern og sosiale saker

# Årsrapport

Årsregnskap

2022



*Fylkesnemndene tar riktige avgjørelser til rett tid (visjon) gjennom rettssikker og uavhengig behandling av tvangssaker (misjon). Basert på tillit, åpenhet og respekt (verdier).*

# Innholdsfortegnelse

1. Leders beretning.....	5
2. Introduksjon av virksomheten og hovedtall.....	8
2.1 Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker .....	8
2.2 Nøkkeltall 2022 .....	9
3. Årets aktiviteter og resultater .....	12
3.1 Saksbehandlingen i fylkesnemnda.....	12
3.2 Resultater 2022 .....	13
3.3 Oppdrag .....	17
3.4 Ressursbruk.....	18
3.5 Samlet vurdering .....	21
4. Styring og kontroll i virksomheten.....	22
4.1 Administrative forhold – oppdrag og rapporteringskrav.....	22
4.2 Annen rapportering .....	24
4.3 Vesentlige forhold for styring og kontroll i virksomheten .....	25
5. Vurdering av framtidsutsikter .....	27
6. Årsregnskap .....	30
6.1 Kommentarer til årsregnskapet.....	30
6.2. Prinsippnote til årsregnskapet.....	34
6.3 Bevilgningsrapportering 2022.....	36
6.4 Artskontorrapportering 2022 .....	39
Vedlegg.....	46
Vedlegg 0: Beregning av saksbehandlingstid .....	46
Vedlegg 1: Saksbehandlingstid i ordinære saker (hovedsaker) etter barnevernloven .....	47
Vedlegg 2: Saksbehandlingstid i saker etter barnevernloven som behandles med samtaleprosess .....	48
Vedlegg 3: Antall avgjorte ordinære saker (hovedsaker) .....	49
Vedlegg 4: Antall avgjorte saker som har vært behandlet i samtaleprosess.....	50
Vedlegg 5: Antall samtalemøter per sak i samtaleprosess.....	51
Vedlegg 6: Saksbehandlingstid i hovedsaker etter helse- og omsorgstjenesteloven .....	52
Vedlegg 7: Omfanget av medhold for offentlig part i klagesaker over akuttvedtak .....	53
Vedlegg 8: Antall saker med pålegg om hjelpetiltak.....	54
Vedlegg 9: Overprøving av saker i domstolene .....	55
Vedlegg 10: Registrering av barns medvirkning .....	56
Vedlegg 11: Barn med partsstatus.....	59
Vedlegg 12: Omfang av samvær ved vedtak om omsorgsovertakelse .....	59
Vedlegg 13: Vedtak om endring av samvær etter § 4-19 femte ledd.....	61

<b>Vedlegg 14: Plasseringsalternativ for barn med vedtak etter § 4-24. ....</b>	<b>63</b>
<b>Vedlegg 15: Tolk.....</b>	<b>64</b>

## 1. Leders beretning

Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker behandler tvangssaker etter barnevernloven, helse- og omsorgstjenesteloven og smittevernloven. Lov om barnevern ble vedtatt 18. juni 2021 og trådte i kraft 1. januar 2023. Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker er et uavhengig og upartisk avgjørelsesorgan som med den nye loven endret navn til Barneverns- og helsenemnda 1. januar 2023. Denne årsrapporten gjelder for 2022 og derfor vil virksomheten i denne årsrapporten som hovedregel bli betegnet som Fylkesnemnda. Barnevernet er først og fremst en hjelpetjeneste, men barnevernloven åpner samtidig for svært inngripende tiltak. De ulike vedtakene om tvang blir fattet i Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker.

### Ikrafttredelse av ny barnevernslov

Det har gjennom 2022 vært utført et omfattende arbeid for å forberede virksomheten på ikrafttredelsen av ny barnevernslov. Arbeidet har vært organisert i et hovedprosjekt med ressurser både fra Sentralenheten og nemndene. Nemndenes mål er å treffe riktig avgjørelse til rett tid. Det er derfor vesentlig at virksomheten kan fortsette driften også etter ikrafttredelsen 1. januar 2023. Kravet om høy rettssikkerhet og likeverdig saksbehandling av høy kvalitet, kan ikke fravikes selv om det innføres en ny lov. Loven medfører flere nye arbeidsoppgaver for nemndene samtidig som hele strukturen i loven er endret. Kapittel 14 i den nye barnevernsloven fastsetter kravene til behandling av saker i Barneverns- og helsenemnda.

Ny barnevernslov skal bidra til å styrke barns og foreldres rettssikkerhet. Hvert barn og hver sak er unik, og det må alltid gjøres en konkret vurdering av hvert enkelt barns behov for omsorg, helse og utvikling.



**Pernille Pettersen Smith, direktør.**

### Saksutvikling

For første gang på flere år, øker antall begjæringer kommunene fremmer om tvangstiltak til nemndene. På tross av økningen holdes saksbehandlingstiden nede, men forskjellen i saksbehandlingstiden mellom nemndene øker noe. Fylkesnemndene mottok 3521 saker til behandling i 2022 og 950 av disse sakene er behandlet med den alternative behandlingsformen samtaleprosess. Samtaleprosess som behandlingsform har nå festet seg som et alternativ til ordinær behandling. Hovedvekten av sakene som behandles i samtaleprosess ender med at nemndene behandler sakene forenklet eller at kommunen trekker saken. Når kommunen trekker saken, innebærer det at partene er enige om at tvang ikke er nødvendig og at de og nemnda er enige om at løsningen er til barnets beste. Andre saker ender med at partene legger ned felles forslag til vedtak som behandles skriftlig av nemndleder fordi det oppnås enighet mellom partene. Dersom det ikke blir enighet mellom partene, går sakene til muntlig behandling i forhandlingsmøte.

Også i første del av 2022 var det nødvendig å ha beredskap for å opprettholde saksavviklingen og samtidig overholde

smitteverntiltak knyttet til utfordringer med covid-19 pandemien.

### **Den europeiske menneskerettsdomstolen og Høyesteretts praksis**

Den europeiske menneskerettsdomstolens (EMD) avgjørelser mot Norge og Høyesteretts avgjørelser i den senere tid, har gitt nærmere føringer til hva som forventes for å oppfylle kravet om en forsvarlig behandling av saken. Krav som følger av EMDs og Høyesteretts avgjørelser er bestemmende for arbeidet i nemndene som behandler sakene i første instans. Vedtakene skal treffes på bakgrunn av et tilstrekkelig bredt og oppdatert faktagrunnlag. Beslutninger om tvangstiltak skal begrunnes konkret og avveie kryssende menneskerettigheter; foreldre og barns rett til familieliv på den ene siden og barns rett til beskyttelse mot omsorgssvikt, vold og overgrep på den andre siden. Alle barnevernstiltak skal gjennomføres med en målsetting om at foreldre og barn skal kunne gjenforenes så snart som mulig. Statistikken viser at nemndene fortsatt fastsetter langt hyppigere samvær enn tidligere og at det gjøres individuelle og konkrete vurderinger av hvilken kontakt som er nødvendig for å opprettholde relasjonen mellom foreldre og barn etter en omsorgsovertakelse.

### **Barns beste og barns rett til medvirkning**

Hensynet til barnets beste skal være et grunnleggende hensyn ved alle avgjørelser som treffes av nemndene. Alle barn har rett til å medvirke i egen sak. Nemndene har plikt til å tilrettelegge for barnets medvirkning ved å gi tilrettelagt informasjon og sikre at barnet fritt kan gi uttrykk for sin mening om saken.

Barn kan velge å snakke direkte med nemnda eller indirekte gjennom en talsperson eller en sakkyndig. Flere barn enn tidligere ønsker å snakke med den

nemnda som skal avgjøre saken. Det gir nemnda et bedre grunnlag for å vurdere hva som er barnets beste. I tillegg kommer barna som er part i sakene.

I løpet av 2022 har Sentralenheten laget en [animasjonsfilm](#), som på en lettfattelig måte orienterer spesielt yngre barn om retten til medvirkning og saksgangen i nemnda. Filmen er tilgjengelig på virksomhetens nettside og YouTube.

### **Kompetanse- og organisasjonsutvikling**

En ressursgruppe med ansatte fra nemndene bistår Sentralenheten i planleggingen og gjennomføringen av den faglige og administrative styringen av nemndene. Det er gjennom 2022 lagt til rette for og gjennomført en omfattende kompetanseutvikling samt oppdatering og erfaringsutveksling på tvers av landets 12 nemnder.

Det har vært arbeidet aktivt med organisasjonsutvikling både på ledernivå og med operasjonalisering og internalisering av virksomhetens visjon, misjon og verdier for alle ansatte i virksomheten som helhet.

### **Digitalisering**

I 2022 har vi arbeidet videre med å digitalisere flest mulig arbeidsprosesser i virksomheten, både for oppgaver knyttet til saksbehandlingen i nemndene og i administrative prosesser. Dette gjelder blant annet for utvikling av saksbehandlingssystemet ProSak, saksportalen, etablering av digitalt årshjul, digitalisering av salær oppgaver, digitalisering av arkiv og digitalisering av rettssaler med tilrettelegging av papirløse møter. Dette er et arbeid i stadig utvikling som vil fortsette i årene fremover.

### **Åpenhet**

Offentligheten får stadig bedre tilgang til nemndenes praksis. Et viktig tiltak for å øke innsikten er nemndenes arbeid med å aidentifisere vedtak. I 2022 publiserte

fylkesnemndene 405 vedtak som er tilgjengelig på Lovdata.

Hele barnevernsektoren har mulighet til å følge en del av arbeidet med kompetanseutvikling i Fylkesnemndene gjennom den årlige konferansen i Bergen som er åpen for alle og som i 2022 ble arrangert for åttende gang.

Fylkesnemnda lanserte nye nettsider samtidig med ikrafttredelse av ny barnevernslov 1. januar 2023 og med den endringen av virksomhetens navn og profil.

Jeg vil benytte anledningen til å takke alle ansatte for sin endringsvilje og sitt engasjement i nemndenes arbeid for å sikre hvert enkelt barn, foreldrene og andre enkeltpersoner høy rettssikkerhet og likeverdig saksbehandling av høy kvalitet.

Oslo 15. mars 2023



Pernille Pettersen Smith

Direktør

Barneverns- og helsenemnda

(Tidligere Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker)

## 2. Introduksjon av virksomheten og hovedtall

### 2.1 Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker

Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker er et statlig uavhengig og upartisk domstollignende forvaltningsorgan som treffer vedtak om bruk av tvang etter barnevernloven og helse- og omsorgstjenesteloven.

Fylkesnemndene fatter blant annet vedtak om omsorgsovertakelse av barn, adopsjon og tvangsplassering av ungdommer med atferdsvansker på institusjon. Etter helse- og omsorgstjenesteloven treffer fylkesnemndene vedtak om tvang overfor rusmiddelavhengige.

Fylkesnemndene foretar legalitetskontroll av kommunenes akuttvedtak etter barnevernloven og helse- og omsorgstjenesteloven, og behandler private parter klager over vedtakene.

Fylkesnemndene behandler i tillegg klager over kommunenes vedtak om bruk av tvang overfor personer med psykisk utviklingshemning.

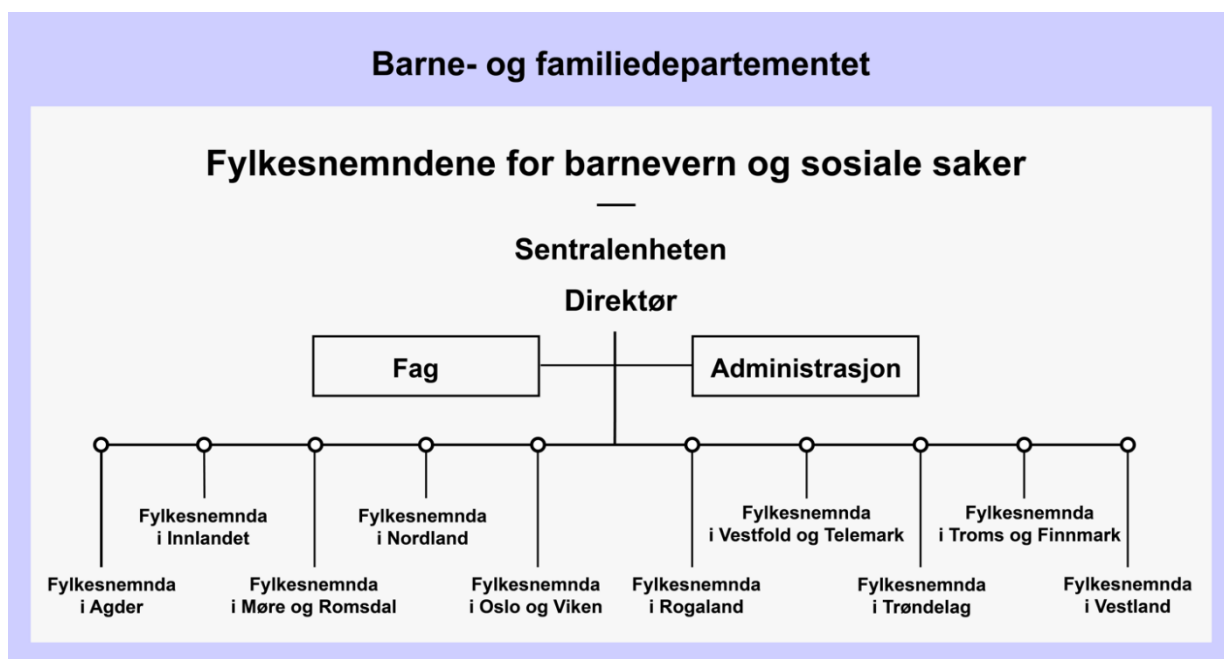
Fylkesnemndene er nasjonal smittevernnemnd, og treffer vedtak om tvang etter smittevernloven.

Fylkesnemnda i Oslo og Viken er utpekt som smittevernnemnd. Nemnda behandler saker etter smittevernloven fra alle landets kommuner.

Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker er underlagt Barne- og familiedepartementet. Virksomheten består av 13 enheter; ti nemnder fordelt på 12 kontorsteder og Sentralenheten. Hver fylkesnemnd har et geografisk virkeområde som dekker ett eller to fylker. Ved utgangen av 2022 hadde fylkesnemndene 139 ansatte i faste og midlertidige stillinger.

Fylkesnemndene er ledet av direktør Pernille Pettersen Smith, som har ansvar for den faglige og administrative ledelsen av virksomheten.

Fylkesnemndene skal sikre høy rettssikkerhet og likeverdig saksbehandling av høy kvalitet. Saksbehandlingen skal også være betryggende, rask og tillitsskapende, jf. barnevernloven § 7-3. Sentralenheten skal legge til rette for at fylkesnemndene når dette målet.



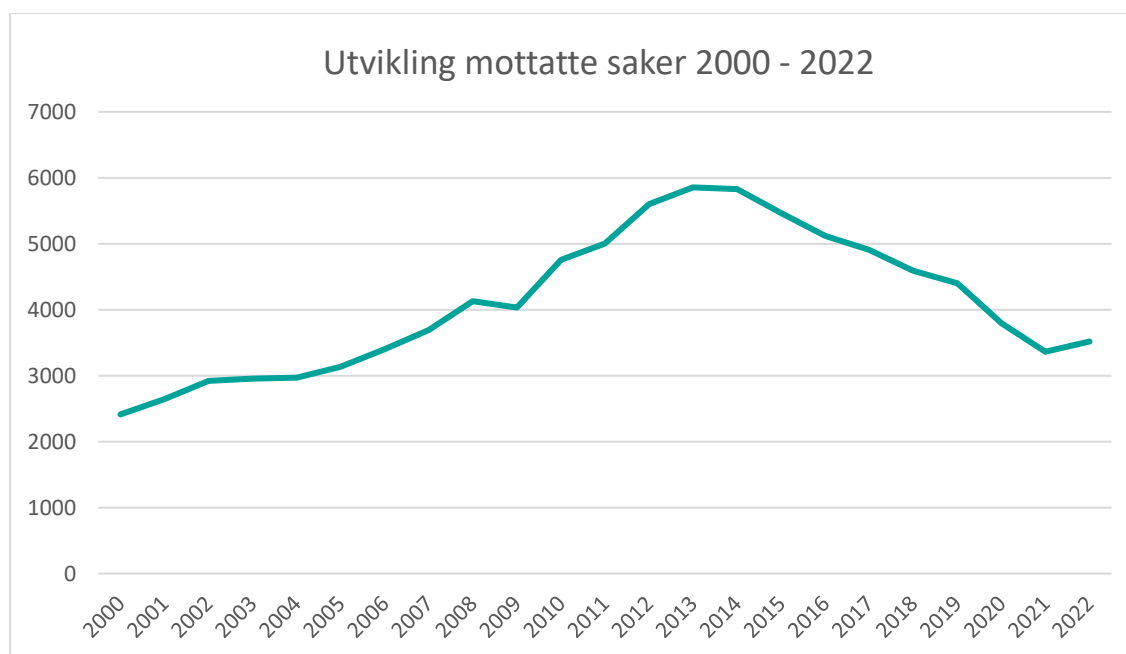
Figur 2.1 Organisasjonskart



Fra og med 1. januar 2023 endrer Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker navn til Barneverns- og helsenemnda. Fylkesnemnda i Oslo og Viken som i 2022 bestod av tre kontorsteder i Drammen,

Moss og Oslo, vil fra 2023 være tre selvstendige nemnder. For mer informasjon om navn og stedlig virkeområde se våre nettsider på [bvhn.no](http://bvhn.no)

## 2.2 Nøkkeltall 2022



Figur 2.2 Utvikling mottatte saker fra 2000 - 2022

### Mottatte saker

Fylkesnemndene mottok 3521 saker til behandling i 2022. Sakene fordeler seg på 1984 hovedsaker, 455 klager over akuttvedtak og 1082 akuttvedtak for legalitetskontroll.

92 % av de innkomne sakene gjaldt begjæring om tvangstiltak etter barnevernloven, mens 8 % var saker etter helse- og omsorgstjenesteloven. Det kom ingen saker etter smittevernloven i 2022.

Fylkesnemndene mottok 4 % flere saker til behandling, sammenliknet med 2021. Økningen fordeler seg med 3 % økning i hovedsaker, 7 % økning i akuttvedtak til realitetsbehandling og 6 % økning i klage på akuttvedtak. Det er størst økning i

Østlandsområdet, og fortsatt nedgang i deler av Vestlandsområdet og Nordland, Troms og Finnmark.

### Behandlede saker

Fylkesnemndene fattet vedtak i 1451 hovedsaker i 2022. Av disse ble 710 vedtak fattet etter muntlig behandling i forhandlingsmøte og 741 vedtak etter skriftlig behandling. Trenden fra i fjor med flere vedtak fattet etter skriftlig behandling enn ved muntlig behandling fortsetter i år. 1062 akuttvedtak ble undergitt legalitetskontroll og det ble fattet vedtak i totalt 310 saker om klage over akuttvedtak.

I 2022 ble totalt 568 saker trukket, fordelt på 435 hovedsaker, 127 klagesaker og 6 akuttvedtak.

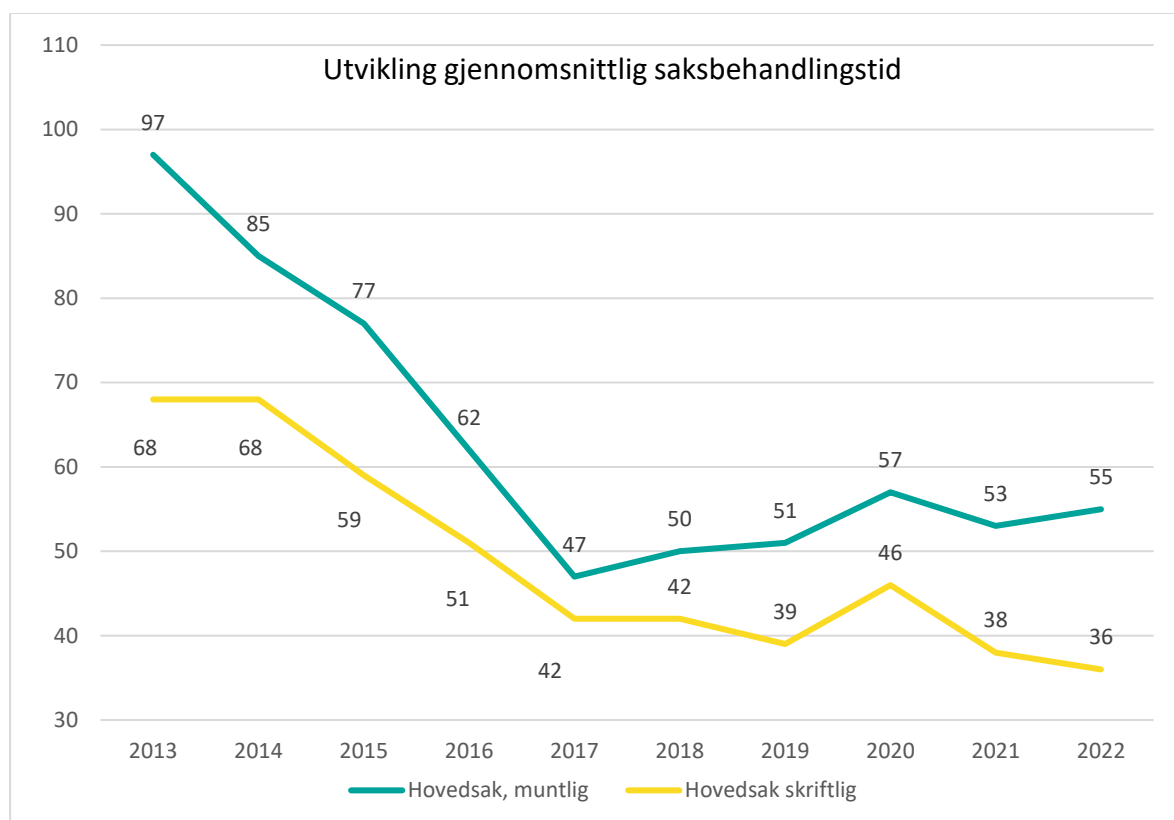
## Saksbehandlingstid

Den gjennomsnittlige saksbehandlingstiden for hovedsaker etter barnevernloven med muntlig behandling er i 2022 på 58 dager mot 55 dager i 2021. Hovedsaker med skriftlig behandling hadde en gjennomsnittlig saksbehandlingstid i 2022 på 37 dager mot 38 dager i 2021.

I 2022 var differansen mellom nemnda med høyest og nemnda med lavest

## Samtaleprosess

I 2022 er 950 saker etter barnevernloven behandlet i samtaleprosess. 258 av sakene ble avsluttet med vedtak etter muntlig behandling (27 %), 370 av sakene ble avsluttet med vedtak etter skriftlig behandling (39 %) og 322 av sakene ble avsluttet uten at det var behov for vedtak, og saken blir da trukket (34 %). Det ble gjennomført 1278 samtalemøter i samtaleprosess i 2022.



**Figur 2.3 Utvikling i gjennomsnittlig saksbehandlingstid 2013 – 2022, i saker etter barnevernloven og helse og omsorgstjenesteloven.**

saksbehandlingstid for muntlig behandling, 29 dager. For skriftlig behandling er differansen 22 dager. For både muntlig og skriftlig er forskjellen i saksbehandlingstid mellom nemndene økt.

Det ble gitt sakshjelp i 68 saker. Sakshjelp innebærer at en nemndleder reiser fra en nemnd med ledig kapasitet til en nemnd med behov for kapasitet og behandler en eller flere saker der.

Saksbehandlingstiden for saker behandlet i samtaleprosess som avsluttes med vedtak etter muntlig behandling var i 2022 på 64 dager mot 61 dager i 2021. For saker avsluttet etter skriftlig behandling var saksbehandlingstiden i 2022 på 34 dager mot 35 dager i 2021.

## Barns medvirkning

Barn som er i stand til å danne seg egne synspunkter, har rett til å få tilpasset informasjon om saken og til fritt å kunne gi

uttrykk for sitt syn. Barn som ikke har partsstatus, kan velge mellom å snakke direkte med nemnda eller de kan få oppnevnt en talsperson eller en sakkyndig. I enkelte tilfeller, hvis barna ber om det, kan de snakke med en annen voksen de stoler på.

I 2022 valgte 482 barn å si sin mening til en talsperson, 126 barn valgte en annen voksen person de stolte på, 58 barn fikk oppnevnt sakkyndig og 448 barn hadde samtaler direkte med nemndleder eller nemnda. Andelen barn som velger å snakke direkte med nemnda er økende og antall barn som ønsker talsperson eller en annen voksen er på veg ned.

I løpet av 2022 har Sentralenheten laget en [animasjonsfilm](#), som på en barnevennlig måte orienterer barn om retten til medvirkning og saksgangen i nemnda.

### Publisering av vedtak på Lovdata

Fylkesnemndene publiserte 405 aidentifiserte vedtak i Lovdata i 2022.

Det er 23 % av alle vedtakene i hovedsaker og klage over akuttvedtak.

### Ressursbruk

Fylkesnemndene fikk en samlet bevilgning på 253,82 millioner kroner i 2022 på kapittel 0853 post 01. Av de bevilgede midler ble 104,75 % av driftsmidlene benyttet i budsjettåret. Hovedårsaken til merforbruket skyldes i første rekke at pensjonskostnader økte med 7 millioner kroner (+56 %) som følge av ny modell i Statens pensjonskasse. Sekundært som følge av investeringer på 4,9 millioner kroner til digitalisering av møterom, husleierelaterte kostnader for våre 13 kontorer økte med 4,1 millioner kroner (+9,5 %), flyttekostnader på 2,1 millioner kroner for ett av våre nemndskontorer, utviklingskostnader på 1,9 millioner kroner for saksbehandlersystemet ProSak og kostnader på omlag 1 million kroner for implementering av ny barnevernslov og navneendring.

Lønnskostnadene i fylkesnemndene var 154,4 millioner kroner i 2022, og utgjorde 58 % av driftsregnskapet. Gjennomsnittlig lønnskostnad per årsverk var 1,283 millioner kroner, inkludert arbeidsgiveravgift og pensjonskostnader.

Nøkkeltall fra årsregnskapet	2022	2021
Antall ansatte	141	142
Antall avtalte årsverk	130,4	130,8
Antall avtalte årsverk eks. lange fravær	119,4	120,9
Antall utførte årsverk	120,4	121,3
Samlet tildeling post 01-99	253 820 000	251 153 000
Utnyttelsesgrad post 01-29	104,75 %	96,05 %
Driftsutgifter	265 877 276	241 226 358
Lønnsandel av driftsutgifter	58,14 %	56,35 %
Lønnsutgifter per årsverk	1 282 799	1 120 456

Tabell 2.1 Nøkkeltall for 2022 regnskapet, norske kroner

### 3. Årets aktiviteter og resultater

Departementet gir i tildelingsbrevet hvert år fylkesnemndene mål- og resultatkrav, oppdrag og temaer knyttet til saksbehandling og øvrig drift.

I dette kapitlet vil det bli gjort rede for saksbehandlingen i fylkesnemndene, resultater, måloppnåelse og ressursbruk.

#### 3.1 Saksbehandlingen i fylkesnemnda

Fylkesnemndene mottar saker fra landets kommuner med begjæring om tvangstiltak etter barnevernloven eller helse- og omsorgstjenesteloven. Sakene behandles etter alminnelige prosessregler og kalles hovedsaker.

Nemndene foretar også legalitetskontroll av akuttvedtak fattet i kommunene og er klageinstans for private parter klage over akuttvedtak.

Parter i saker i fylkesnemnda har rett på å få dekket advokatutgiftene i forbindelse med saken.

#### Hovedsakene

Når fylkesnemnda mottar begjæring om tiltak, starter saksforberedelsen. Partene, som regel foreldre og eventuelt barn med partsstatus, får oppnevnt advokat og gis mulighet til å gi tilsvar til kommunens begjæring. Nemndleder har ofte et planmøte med advokatene, der det blant annet avklares prosessform og hvordan barnet skal medvirke.

Fylkesnemnda beslutter deretter hvilken prosessform som skal brukes for å avgjøre saken. Barn som ikke har partsstatus, får tilbud om å si sin mening om saken og kan formidle det direkte til nemnda eller gjennom en talsperson eller sakkyndig. I enkelte tilfeller kan barnet si sin mening til en annen voksen barnet stoler på.

I en stor andel av hovedsakene avholdes forhandlingsmøte med muntlige

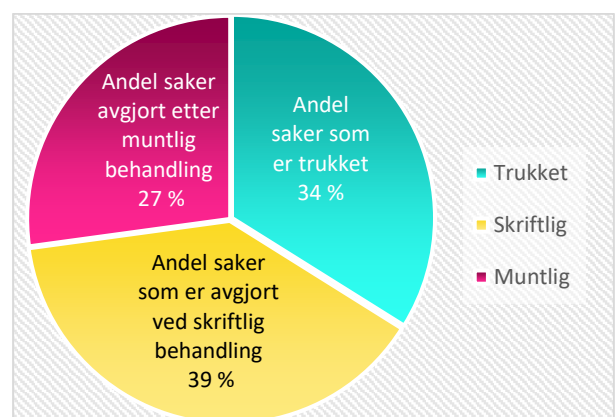
forhandlinger. Forhandlingsmøtene følger de prosessuelle reglene for rettsmøter. Partene møter med sine advokater og får anledning til å føre relevante og nødvendige bevis for sin sak, samt imøtegå hverandres synspunkter.

Fylkesnemnda kan velge å behandle hovedsaker helt eller delvis skriftlig dersom partene er enig i det, og det anses som forsvarlig. I saker som gjelder endring av vedtak som fylkesnemnda har fattet tidligere, kan fylkesnemnda i noen tilfeller velge å behandle sakene skriftlig, selv om partene ikke ønsker det, om det anses som forsvarlig.

Vedtakene i hovedsakene kan bringes inn for tingretten, både av den private part og kommunen, etter reglene i tvisteloven.

#### Samtaleprosess

Dersom partene samtykker til det og nemndleder mener saken er egnet for det, kan nemndleder beslutte at saken skal behandles i samtaleprosess. Samtaleprosess er en alternativ prosessform til ordinær behandling som nemndleder kan invitere partene til. Formålet med samtalen er blant annet å øke forståelsen og bedre kommunikasjonen mellom partene, og å undersøke om partene kan bli enige om en løsning til barnets beste.



Figur 3.1 Utfall av samtaleprosess i 2022

I samtaleprosess kan partene inngå avtaler om midlertidige ordninger, for eksempel for å prøve ut tiltak knyttet til bedring av samværskvaliteten eller andre tiltak som kan bidra til gjenforening mellom foreldre og barn. Noen saker blir trukket av kommunen etter at saken har vært behandlet i samtaleprosess. Andre saker ender med at partene legger ned felles forslag til vedtak som behandles skriftlig av nemndleder, og dersom det ikke blir enighet mellom partene, går saken til muntlig behandling i forhandlingsmøte.

### Akuttvedtak og klage på akuttvedtak

Kommunene fatter akuttvedtak både etter barnevernloven og helse- og omsorgstjenesteloven. Vedtakene sendes til fylkesnemnda som foretar en legalitetskontroll, det vil si kontrollerer om vedtaket er i samsvar med lovens vilkår. Dersom fylkesnemnda godkjenner vedtaket, kan private parter klage vedtaket inn for fylkesnemnda. Disse sakene omtales da som klagesaker.

## 3.2 Resultater 2022

Barne- og familiedepartementet har i tildelingsbrevet for 2022 gitt fylkesnemndene to styringsparametere: saksbehandlingstid og tilgang på informasjon om arbeid og prosesser i nemndene.

Nedenfor beskrives hvordan det er arbeidet med styringsparameterne og måloppnåelse for resultatkravene og oppdragene gitt i tildelingsbrevet for 2022.

### Saksgrunnlag

I 2022 mottok nemndene 3521 saker. Tabell 3.1 viser hvordan sakene fordeler seg på hovedsaker, akuttvedtak og klage på akuttvedtak.

Type sak	2022	2021	Endring	Endring i %
Hovedsak	1984	1934	+50	+3 %
Akuttsak	1082	1010	+72	+7 %
Klage på akuttvedtak	455	429	+26	+6 %
<b>Totalt</b>	<b>3521</b>	<b>3373</b>	<b>+148</b>	<b>+4 %</b>

Tabell 3.1 Mottatte saker etter kategori

Det er en økning i alle sakstyper i forhold til 2021.

For den enkelte fylkesnemnd vil sammensetningen av sakstypene ha betydning for hvor ressurskrevende saksbehandlingen til enhver tid er. Hovedsakene, med saksforberedelse, eventuelt samtaleprosess og forhandlingsmøte eller skriftlig behandling, er mest ressurskrevende, legalitetskontroll av et akuttvedtak er mindre ressurskrevende.

Når vi ser på fordelingen av mottatte saker per nemnd, ser vi at økningen i antall saker fordeler seg ujevnt utover landet.

Nemnd	2022	2021	Endring	Endring %
Agder	182	165	17	10 %
Innlandet	274	243	31	13 %
Møre og Romsdal	132	124	8	6 %
Nordland	197	210	-13	-6 %
Oslo og Viken, Drammen	222	192	30	16 %
Oslo og Viken, Moss	314	267	47	18 %
Oslo og Viken, Oslo	739	645	94	15 %
Rogaland	274	307	-33	-11 %
Troms og Finnmark	184	231	-47	-20 %
Trøndelag	315	364	-49	-13 %
Vestfold og Telemark	318	252	66	26 %
Vestland	370	373	-3	-1 %
<b>Sum</b>	<b>3521</b>	<b>3373</b>	<b>148</b>	<b>4 %</b>

Tabell 3.2 Mottatte saker per nemnd

Det er nemndene i Innlandet, Vestfold og Telemark og Oslo og Viken som har hatt størst økning i innkomne saker totalt sett. Reduksjonen i innkomne saker er størst i nemndene i Rogaland, Trøndelag og Troms og Finnmark.

Ser vi på innkomne hovedsaker er det størst nedgang i nemndene i Nordland, Rogaland og Troms og Finnmark, og størst økning i Vestfold og Telemark, Oslo og Viken, kontorsted Moss og Oslo og Innlandet.

Vestfold og Telemark og Innlandet har økt jevnt hele året, mens for de andre nemndene med økning har økningen kommet i siste halvår.

Vi vet ikke hvorfor vi ser økning eller nedgang i antallet saker som kommunene fremmer for nemndene, men antar at årsaken kan være sammensatt. I pandemiårene 2019 til 2021 så vi en stor nedgang i saker. 2022 var ikke preget av pandemien på samme måte som de to foregående årene, og det var i hovedsak de to første månedene av året det var restriksjoner av betydning. Vi ser nå en svak økning av innkomne saker til noen av nemndene.

### Samtaleprosess

Innføringen av samtaleprosess har medført en betydelig endring av måten hovedsakene behandles på. Nemnd lederne gjennomfører nå i større grad planmøter med prosessfullmektigene i saksforberedelsen, blant annet for å legge til rette for god dialog i samtalemøtet og for barns medvirkning. Det anbefales også å tilby ungdom som er part, et formøte før samtalemøte.

Alle barn har rett til å si sin mening om saken selv om de ikke er part i saken. I saker som behandles i samtaleprosess eller hvor det gjennomføres en sakkyndig utredning, kan det være nødvendig å ha flere samtaler med barnet i samme sak.

Fordi partene har anledning til å inngå avtaler om midlertidige ordninger, kan samtaleprosess gå over relativt lang tid. Det kan være flere samtalemøter i samme sak før det besluttes hvordan saken skal behandles videre. Noen saker trekkes i løpet av samtaleprosessen, noen saker ender med at saken behandles skriftlig av nemndleder alene, mens andre må behandles i forhandlingsmøte.

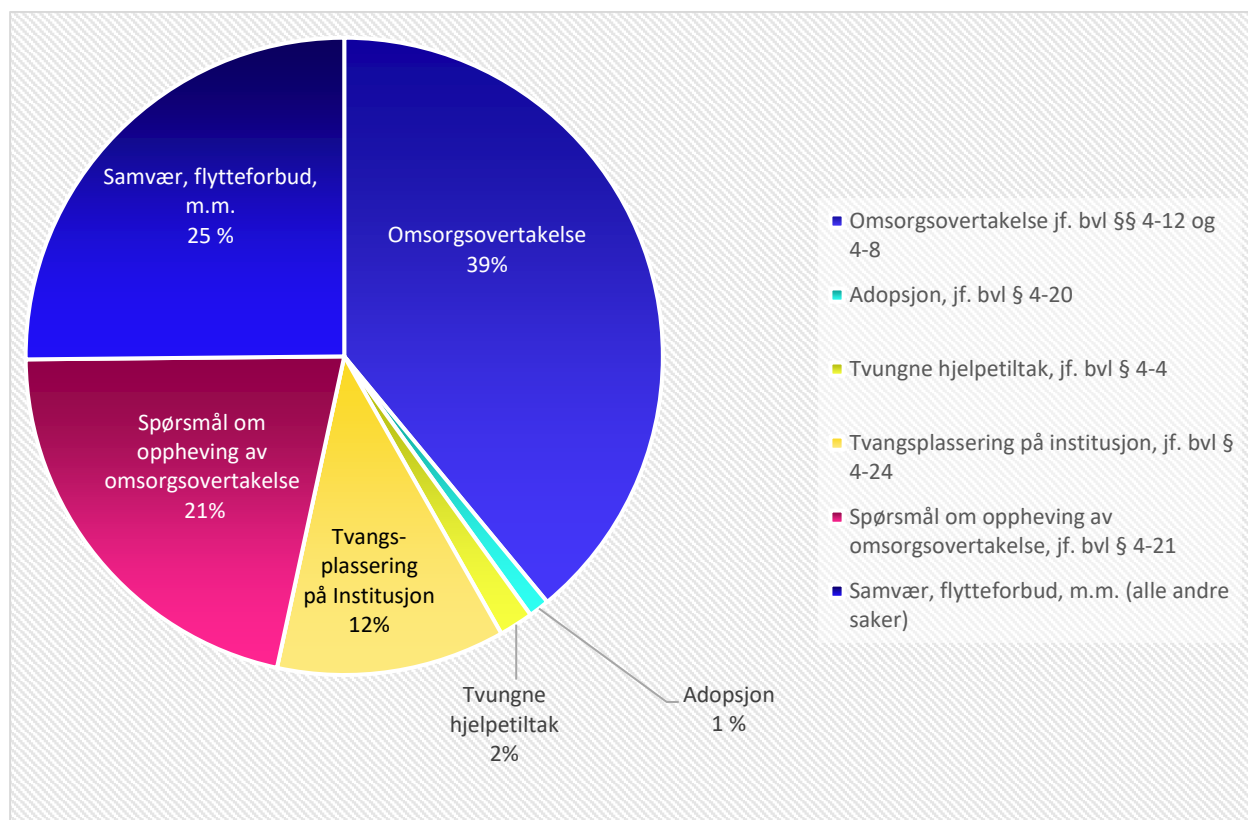
Sakstype	2022	2021	Endring	Endring %
Hovedsak muntlig	710	681	29	4 %
Hovedsak skriftlig	741	756	-15	-2 %
<b>Totalt, hovedsaker med vedtak</b>	<b>1451</b>	<b>1437</b>	<b>14</b>	<b>1 %</b>
Legalitetskontroll av akuttvedtak	1061	984	77	8 %
Klagebehandling av akuttvedtak	310	267	43	16 %
Saksavslutning: trukket, hevet, avvist	664	676	-12	-2 %
Saker med samtaleprosess	950*	895	55	6,1 %
Antall samtalemøter	1326	1468	-142	-10 %
Vedtak til rettslig overprøving	578	531	47	8,8 %

Tabell 3.3 Behandlede saker

\* I 2022 er saker som har vært behandlet i samtaleprosess og som trekkes inkludert i tallet. Disse sakene var ikke med i tallet i årsrapporten i 2021. Da var tallet 614. Tar vi med saker som er trukket i tallet for 2021 blir det 895 saker totalt.

Nemndene har i 2022 avgjort flere saker etter skriftlig behandling enn etter muntlig behandling med forhandlingsmøte. Antallet saker som behandles med samtaleprosess har økt sammenlignet med 2021. Antallet gjennomførte samtaleprosessmøter har gått ned selv om antall saker i samtaleprosess har økt. Årsaken til det kan

være at det er flere saker som løses etter ett samtalemøte.



Figur 3.2 Behandlede hovedsaker etter barnevernloven 2022

### Styringsparameter 1: Saksbehandlingstid

Resultatkrav 1a: lav gjennomsnittlig saksbehandlingstid i barnevernssaker med forhandlingsmøte og med skriftlig behandling sammenliknet med 2021.

Saksbehandlingstiden for behandling av hovedsaker, akuttvedtak og klager over akuttvedtak måles etter de ulike kravene som er gitt i barnevernloven og helse- og omsorgstjenesteloven.

I saker med forhandlingsmøte skal møtet holdes snarest, og hvis mulig innen fire uker, fra nemnda mottok saken, jf. barnevernloven § 7-4. For saker som behandles helt eller delvis skriftlig, er det ikke satt krav til saksbehandlingstid i barnevernloven.

Akuttvedtak som sendes inn til fylkesnemnda for legalitetskontroll, skal som utgangspunkt behandles innen 48 timer. Når nemnda behandler klage over akuttvedtak, skal nemnda gjennomføre klagemøtet og fatte vedtak innen syv dager etter at nemnda mottok klagen.

I 2022 var den gjennomsnittlige saksbehandlingstiden for alle hovedsaker i fylkesnemndene med muntlig og skriftlig behandling henholdsvis 55 dager og 36 dager.

Saker etter barnevernloven med muntlig behandling hadde en gjennomsnittlig saksbehandlingstid på 58 dager, mens saker med skriftlig behandling hadde en gjennomsnittlig saksbehandlingstid på 38 dager. Dette er en økning i gjennomsnittlig saksbehandlingstid på tre dager for muntlig behandling sammenliknet med 2021, mens den er lik fjoråret for skriftlig behandling.



Årsaken til økningen er sammensatt, noe av årsaken er at det er relativt lave tall, slik at enkelte uheldige omstendigheter kan gi relativt store utslag. For eksempel vil en lengre sykemelding i en nemnd med økning i innkomne hovedsaker, hvor vi ikke får allokert sakshjelp i tide, gi utslag i den gjennomsnittlige saksbehandlingstiden. En annen årsak er at det nå er de mest alvorlige sakene som går til forhandlingsmøte, de andre sakene løses i større grad gjennom samtaleprosess. En tredje årsak er at det i 2022 kun var i januar og februar at hovedtyngden av samtalemøtene ble gjennomført digitalt på grunn av smittevern hensyn. Digitale forhandlingsmøter er lettere å få til på kortere tid enn fysiske møter. I løpet av mars var nemndene i hovedsak tilbake til normaltstanden før pandemien, med fysiske forhandlingsmøter. Det har nok også påvirket saksbehandlingstiden noe. Nemndene melder også tendenser til sterk økning i begjæringenes omfang, som resulterer i at privat part har behov for lengre forberedelsestid og ønsker flere dager til forhandlingsmøter.

#### *Samtaleprosess*

Ser vi kun på saker etter barnevernloven som er behandlet i samtaleprosess, er gjennomsnittlig saksbehandlingstid for sakene som avsluttes med vedtak etter muntlig behandling 64 dager mot 61 dager i 2021. For sakene som avsluttes med vedtak etter skriftlig behandling er tiden 34 dager mot 35 dager i 2021.

Det behandles færre saker som går til muntlig behandling etter samtaleprosess i 2022 enn i 2021, men saksbehandlingstiden går opp. Sammenlignet med 2021 er det flere saker som behandles skriftlig i 2022 og saksbehandlingstiden går ned. I saker som går til skriftlig behandling blir det oftest fattet vedtak raskt etter samtaleprosessmøte, mens det i forhandlingsmøtesaker må avtales et

forhandlingsmøte med partene. Det vil i seg selv fort kunne utgjøre i snitt fire uker mere tid. For oversikt over saksbehandlingstid, se vedlegg 1 og 2.

#### **Resultatkrav 1 b: Små forskjeller i gjennomsnittlig saksbehandlingstid mellom fylkesnemndene i barnevernssaker med forhandlingsmøte og med skriftlig behandling**

Forskjellen i nemndenes saksbehandlingstid for saker med forhandlingsmøte er økt med 7 dager fra i fjor. Høyest gjennomsnittlig saksbehandlingstid er 75 dager og lavest er 46 dager. For saker med skriftlig behandling er differansen økt med 16 dager fra 2021. Høyeste gjennomsnittlige saksbehandlingstid er 49 dager og laveste 27 dager.

For oversikt over saksbehandlingstid, se vedlegg 1 og 2.

Sakshjelp er en ordning der nemndene bistår hverandre for å utjevne forskjellene i saksbehandlingstiden mellom nemndene og redusere saksbehandlingstiden i enkelte saker.

Det ble gitt sakshjelp i 68 hovedsaker i 2022, som er 10 flere enn i 2021. Så langt ser det ikke ut til at det har vært avgitt nok sakshjelp til at det har bidratt tilstrekkelig til utjevning av forskjellene i saksbehandlingstiden. Dette er noe det skal jobbes mer med i året som kommer. Et annet virkemiddel Sentralenheten har til rådighet er å flytte en eller flere kommuner fra en nemnd til en annen. I 2022 ble det flyttet en kommune fra en nemnd til en annen i en periode for å jevne ut arbeidsbelastningen og bidra til å holde saksbehandlingstiden nede.



## Styringsparameter 2: Tilgang på informasjon om arbeid og prosesser i nemndene

R.2.a. 20 % av alle nemndsvedtak publiseres på Lovdata i 2022.

Fylkesnemndene fatter inngripende vedtak som berører enkeltindivider barn og familier. Sakene er underlagt taushetsplikt og møtene holdes for lukkede dører. For å sikre åpenhet og legitimitet om arbeidet og prosessene i fylkesnemndene, blir anonymiserte vedtak gjort tilgjengelige for offentligheten, så langt det er mulig uten å bryte taushetsplikten.

I 2022 ble det sendt 405 anonymiserte vedtak for publisering på Lovdata. Det utgjør 23 % av alle hovedsaker og klagesaker med vedtak.

Per 31.12.2022 var det totalt 3357 anonymiserte vedtak fra fylkesnemndene tilgjengelig på Lovdata.

R.2.b. Tilrettelagt informasjon på nett for barn om arbeid og prosesser i nemndene

I 2022 utga Sentralenheten en [animasjonsfilm for barn](#). Filmen er laget til barn om deres rett til å medvirke i saken som behandles av nemnda. Filmen er i første rekke tenkt som en støtte for barnevernstjenesten og andre som skal informere barn om medvirkningsretten og avklare om barnet ønsker å uttale seg. Filmen retter seg mot barn uten egne partsrettigheter. Denne gruppen omfatter alt fra de minste barna til tenåringer. Vi antar at filmen best vil treffe barn i skolealder opp til ca. 12 år, men at den kan være nyttig som utgangspunkt i samtale også med yngre og eldre barn.

### 3.3 Oppdrag

I tildelingsbrevets kapittel om Rapportering på kapittel 2, er det gitt noen oppdrag til Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker. Nedenfor er rapportering på disse oppdragene.

## Status for utvikling av fylkesnemndsstatistikk med oversikt over nye registreringspunkter

I 2022 har Sentralenhetens ressurser innen statistikkutvikling i hovedsak gått til klargjøring av interne systemer som ProSak til å håndtere og implementere ny barnevernslov fra 01.01.2023, som har vært et svært omfattende arbeid.

I perioden har det også vært møter mellom Sentralenheten og Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir), for å se på eventuelle nye registreringspunkter, og det har vært en gjennomgang av saksbehandlingssystemet ProSak for Bufdir for å få en felles forståelse av mulighetene og begrensningene i ProSak som kilde til statistikk.

Sentralenheten har også i perioden utredet en ny beregning av saksbehandlingstid, som bedre synliggjør den faktiske tiden det tar for nemndene å behandle en sak. Denne måten å beregne saksbehandlingstid på vil bli benyttet fra 2023. Målet er at dette gir data som er forståelig for allmennheten, og som kan være interessant å publisere statistikk om på Bufdir sine nettsider.

## Status for utvikling av mer enhetlig praksis for tilbud om gjennomføring av samtaleprosess

Samtaleprosess stiller store krav til nemndleders evne til å vurdere om behandlingsformen er egnet og til barnet beste, og til evnen til å støtte opp om dialogen mellom partene. I 2022 er det gjennomført kompetanseutvikling i forskjellige former, for å utvikle enhetlig praksis for tilbud om gjennomføring av samtaleprosess. Det har vært gjennomført fagdager for nemndledere med samtaleprosess som hovedtema og det har vært gjennomført refleksjoner i grupper. Gruppene har vært sammensatt av nemndledere fra forskjellige nemnder og med ulike erfaringsgrunnlag, noe som bidrar til erfaringsutveksling på tvers og

refleksjon rundt egen praksis. Temaene for refleksjon har blant annet vært om nemndleders rolle. Engasjementet har vært stort, og det er et stort behov for refleksjon over forskjellige temaer innenfor samtaleprosess fremover. Det er gjennomført fagmøter for daglig leder og saksbehandlere, hvor samtaleprosess og den administrative praksisen for samtaleprosess gjennomgås og diskuteres.

Dette arbeidet vil fortsette med stor styrke i 2023. Ny forskrift om samtaleprosess forsterker ytterligere behovet for kompetanseutvikling og utvikling av nye rutiner og praksiser.

### **Oppfølging av rettsutviklingen, herunder avgjørelser i EMD**

Sentralenheten legger til rette for at nemndene holdes orientert om rettsutviklingen innenfor vårt rettsområde, ved at nye lover og forskrifter og aktuelle rettsavgjørelser omtales på nemndenes intranettside. I tillegg er det avholdt månedlige fagmøter for nemndledere.

Sentralenheten har i tillegg utarbeidet en digital veileder for vedtaksskriving som oppdateres med ny rettspraksis av nemndenes ressursgruppe.

### **Forberedelser til innføring av ny barnevernslov**

Ny barnevernslov innebærer materielle endringer i reglene om tvang i barnevernsaker og endringer i bestemmelsene om saksbehandlingen i nemndene. For å sikre fortsatt drift og høy kvalitet og likhet i saksbehandlingen etter ikrafttredelsen 1. januar 2023, opprettet direktøren et eget prosjekt for implementering av ny barnevernslov i mai 2022. Prosjektgruppen bestod av åtte delprosjekter, som ble ledet av ansatte i Sentralenheten og medlemmer av ressursgruppen. Prosjektet ble ledet av fagsjefen.

Ved ikrafttredelsen av ny barnevernslov overtok nemndene bestillings- og betalingsansvar for tolker og sakkyndige. Prosjektet anskaffet og innførte et system for bestilling av tolker. Systemet sikrer nemndene god tilgang på kvalifiserte tolker som har fremlagt politiattest. I tråd med tolkelovens krav, er det fastsatt retningslinje for bestilling og bruk av tolk. Det er også fastsatt retningslinjer for godtgjørelse til tolker og sakkyndige.

Prosjektet gjennomførte tre digitale fagmøter om ny barnevernslov for alle ansatte høst/vinter 2022. Aktører i barnevernssaker i nemndene ble informert delvis gjennom egne informasjonsskriv og på nemndenes hjemmeside.

Prosjektet ble avsluttet i midten av januar 2023. På det tidspunktet var forskrift om samtaleprosess og barns rett til medvirkning ikke vedtatt. Oppfølgingen og implementeringen av disse blir fulgt opp av Sentralenheten med bistand fra ressursgruppen.

## **3.4 Ressursbruk**

Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker tildeles midler over statsbudsjettets kapittel 0853. I 2022 har virksomheten disponert midler til ordinær drift på post 01.

Videre har fylkesnemndene fullmakt til å belaste Justis- og beredskapsdepartementets kapittel 0470 post 01 til fri sakførsel, som dekker salæret til advokater for partene som møter i sak i fylkesnemnda.

Utover dette har fylkesnemnda disponert en merinntektsfullmakt på kapittel 3853, post 01 på kroner 1 380 000 NOK for dekning av kostnader til eksterne deltakere på konferanse om barnevern arrangert av fylkesnemndene, for mottatt støtte fra Forskningsrådet og refusjoner fra Viken Fylkeskommune for fag- og yrkesopplæring.

Det er viktig at en størst mulig andel av bevilgningen blir benyttet til å nå målene om betryggende, rask og tillitsskapende saksbehandling. I praksis betyr dette lønn til ansatte, sakskostnader, kompetansehevingstiltak og driftskostnader. Midlene skal brukes på en mest mulig effektiv og formålstjenlig måte.

### Kapittel 0853 post 01 - Drift av virksomheten

Det er bevilget kr 253 820 000 til drift av virksomheten i 2022. Totalt er driftsposten belastet med kr 265 877 276. Forbruket tilsvarer 104,75 % av bevilgningen. Se tabell 3.5.

Bevilgningen til drift blir i all hovedsak benyttet til å dekke faste kostnader. Andelen som er brukt til å dekke lønnskostnader, leie av lokaler og annen fast drift i 2022 er i overkant av 84 %. De resterende 16 % av bevilgningen til drift er benyttet til å dekke sakskostnader som ikke omfattes av rettshjelploven. Dette omfatter honorar og reisekostnader for fagkyndige medlemmer, alminnelige medlemmer, sakkyndige i samtaleprosess og talspersoner. Det er en budsjettmessig risiko knyttet til utviklingen av sakskostnader, blant annet som følge av

usikkerhet knyttet til saksinngangen for det enkelte år. I 2022 snudde trenden fra nedgang til en økning på 4 % i innkomne saker.

Barnevernloven bestemmer at fylkesnemnda i den enkelte sak vanligvis skal bestå av nemndleder, et fagkyndig medlem og et alminnelig medlem. Det totale forbruket av sakskostnader er vanskelig å budsjettere, siden det påvirkes av antall saker og forhandlings- og samtalemøters varighet. For eksempel vurderer nemndleder i den enkelte sak hva som er forsvarlig lengde av ett forhandlingsmøte og om det skal være utvidet nemnd. Utvidet nemnd består av nemndleder, to fagkyndige og to alminnelige medlemmer. Utvidet nemnd blir sjelden benyttet.

I 2022 har fylkesnemndene hatt mer normal aktivitet knyttet til reiser, kurs og opphold siden det ikke lenger har vært snakk om begrensninger på grunn av pandemien. I forhold til et tidligere normalår har allikevel aktiviteten for reiser vært noe lavere da tiltak som følge av pandemien er videreført og har bidratt til at flere møter arrangeres elektronisk fremfor at deltakere reiser fysisk til et felles møtested.

Kapittel-post	Budsjettramme 2022	Forbruk 2022	Lineær forbruksprosent	Rest
Kap. 0853-01	253 820 000	265 877 276	104,75 %	-12 057 276
Kap. 3853, merinntektsfullmakt	1 380 000	783 485	56,77 %	596 515
Kap. 0470-01, belastningsfullmakt		146 474 470		

Tabell 3.4 Oversikt 2022

0853-01	Ramme 2022	Forbruk 2022	Lineær forbruksprosent	Rest
Driftskostnader nemndene	180 038 765	185 493 542	103,0 %	-5 454 777
Sakskostnader	42 999 995	41 354 957	96,2 %	1 645 038
Sentrale kostnader	30 781 240	39 028 777	126,8 %	8 247 537
Totalt	253 820 000	265 877 276	104,75 %	-12 057 276

Tabell 3.5 Kap. 0853 post 01 drift 2022

## Fri rettshjelp

Fylkesnemndene belaster Justis- og beredskapsdepartementets kapittel 0470 post 01 til fri sakførsel, jf. belastningsfullmakt. I 2022 er kap. 470, post 01 belastet med totalt 146 474 470 kroner. Av dette beløpet er 98,5 % utgifter knyttet til bruk av advokater. De resterende 1,5 % består av utgifter til tolker og partsutgifter. Forbruket på denne posten viser i 2022 en økning på 15 millioner kroner i forhold til 2021, som tilsvarer 11,4 %.

Årsaken til økningen skyldes blant annet at rundt halvparten av sakene behandles med samtaleprosess, som til dels medfører et forbruk av flere timer per sak. Videre skyldes økningen en økning i saksinngangen samt en økning i de offentlige salærsatsene

på 3,3 %. 13 % av kostnadene gjelder saker som er behandlet med forenklet/skriftlig behandling.

Utgiftene til salær fordeler seg slik i 2022, ref. tabell 3.7 nederst på siden:

- 47 % av kostnadene gjelder saker som er behandlet med forhandlingsmøte. Av disse er 67 % honorert etter stykkpris, og 33 % er honorert etter medgått tid.
- 7 % av kostnadene gjelder klagesaker.
- 22 % av kostnadene gjelder samtalemøter.
- 11 % av kostnadene gjelder saker som er trukket og annet.

Kapittel 0470 post 01	Forbruk 2022	Forbruk 2021	Endring	Endring i prosent
Advokater, salær	132 238 824	121 388 051	10 850 773	9 %
Fraværsgodtgjørelse advokater	6 884 650	4 727 999	2 156 651	46 %
Reiseutgifter advokater	5 122 903	3 568 480	1 554 423	44 %
Reiseutgifter tolker	47 266	53 116	-5 850	-11 %
Tolker*	1 221 351	999 453	221 898	22 %
Fraværsgodtgjørelse tolker	68 205	94 403	-26 198	-28 %
Andre salærutgifter	65 776	96 792	-31 016	-32 %
Partsutgifter	825 494	611 761	213 733	35 %
<b>Sum</b>	<b>146 474 470</b>	<b>131 540 057</b>	<b>14 934 413</b>	<b>11,4 %</b>

Tabell 3.6 Fri rettshjelp

\* Kostnader til tolk for privat parts advokat, og er lagt inn som en del av advokatens salær. Det skjer når advokaten har behov for tolketjenester på eget kontor, for eksempel når privat part er svak i norsk. Disse kostnadene er ikke til tolker i samtalemøter eller forhandlingsmøter. Det er først fra 2023 at nemndene har bestillings- og betalingsansvar for tolker i møtene.

Fordeling salær advokater	Forbruk 2022	Andel %
Forhandlingsmøte - medgått tid	20 626 149	33 %
Forhandlingsmøte-stykkpris	41 735 208	67 %
<b>Sum forhandlingsmøte</b>	<b>62 361 357</b>	<b>47 %</b>
Klagesak	8 893 111	7 %
Samtalemøte	29 480 280	22 %
Skriftlig/Forenklet behandling	16 636 724	13 %
Trukket og andre grunner	14 867 353	11 %
<b>Totalt</b>	<b>132 238 824</b>	<b>100 %</b>

Tabell 3.7 Fordeling av utgifter til salær

### 3.5 Samlet vurdering

Den samlede måloppnåelsen og ressursbruken i 2022 vurderes som god, sett i lys av økt saksinnangang og forberedelse til ny barnevernslov. En av hovedprioriteringen i året som har gått har vært forberedelse til ny barnevernslov, med oppdatering av alle systemer, retningslinjer og rutiner, og klargjøring for å overta nye oppgaver som bestilling og betaling av sakkyndige og tolker.

Saksbehandlingstiden har gått noe opp, men er fortsatt på et akseptabelt nivå. Det er en utfordring med forskjell i gjennomsnittlig saksbehandlingstid mellom nemndene, selv om det har vært økning i sakshjelp. Dette vil det bli jobbet enda mer med i året som kommer. Det er i 2022 også flyttet en kommune fra en nemnd til en annen nemnd i en periode, for å jevne ut arbeidsbelastningen og saksbehandlingstiden.

Det er i året som har gått jobbet strukturert og planmessig med kompetanseutvikling både for saksbehandlere og nemndledere innenfor generelle juridiske problemstillinger, oppfølging av ny rettspraksis fra EMD og høyesterett på barnevernrettens område, samtaleprosess, barns medvirkning og opplæring i ny barnevernslov. Totalt sett arbeides det

målrettet i fylkesnemndene for å oppnå høy rettssikkerhet, og likeverdig saksbehandling av høy kvalitet.

For å synliggjøre arbeid og prosesser i nemndene har nemndene aidentifisert 23 % av vedtakene for publisering på Lovdata. Det første Åpenhetsseminaret ble planlagt siste halvår i 2022, og gjennomført i januar 2023. Der var blant annet Stortingets familie- og kulturkomite og Barne- og familiedepartementet til stede og fikk godt innblikk i nemndenes arbeid generelt og samtaleprosess spesielt. Konferansen Barnevern22 ble arrangert i Bergen med tittelen «Fra tvang til avtale på barnevernrettens område. Samtaleprosess i fylkesnemndene», hvor samtaleprosess var hovedtema.

Det har også vært jobbet med iverksetting og operasjonalisering av virksomhetens visjon, misjon og verdier i 2022, blant annet under Landssamlingen for alle ansatte i Drammen i juni 2022. Dette er et viktig arbeid for en enhetlig praksis med høy rettssikkerhet og likeverdig behandling av høy kvalitet, etter 2 år med pandemi. Fylkesnemndenes visjon, misjon og verdier er:

*Fylkesnemnda tar riktige avgjørelser til rett tid (visjon) gjennom rettssikker og uavhengig behandling av tvangssaker (misjon). Basert på tillit, åpenhet og respekt (verdier).*

## 4. Styring og kontroll i virksomheten

### 4.1 Administrative forhold – oppdrag og rapporteringskrav

Direktøren leder og samordner arbeidet i nemndene, hjemlet i det årlige tildelingsbrevet og instruks for økonomi- og virksomhetsstyringen fra Barne- og familiedepartementet. Direktøren har ansvar for den faglige og administrative ledelsen av fylkesnemndene samt tilfredsstillende intern styring og kontroll.

Det er fastsatt felles rutiner og retningslinjer som gjelder for hele virksomheten. Disse gjelder både med hensyn til saksbehandling og administrativt arbeid, og blir gjennomgått og revidert fortløpende.

Direktøren har fullmakt til å opprette og inndra stillinger, og er ansettende myndighet for hele virksomheten. Fullmakt til å inngå leiekontrakter er også gitt direktøren. Direktøren har gjennom disponeringsbrevene til nemndene delegert fullmakter som gjelder den daglige driften av nemndene.

Økonomistyringen i fylkesnemndene følger regelverk og bestemmelser for økonomistyring i staten. Det er etablert rutiner for internkontroll som sikrer at regelverket blir fulgt, og sikrer at det blir gitt en pålitelig og nøyaktig regnskapsrapportering.

#### Regjeringens fellesføringer

I tildelingsbrevet er det oppgitt ulike administrative forhold som det skal rapporteres om for 2022. Nedenfor følger rapportering.

#### Oppdrag 1: Effektivisere konsulentbruken

I 2022 kjøpte Fylkesnemndene konsulenttenester for totalt 7 millioner kroner, en nedgang på 1 million kroner fra 2021. Hoveddelen av konsulenttenestene går til utvikling av virksomhetskritisk programvare og IKT-løsninger som omfatter

12 nødvendige administrative og faglige støttesystemer.

Ny barnevernslov med en annen og helt ny struktur, har resultert i endringer i alle de 12 systemene. Den største endringen og nyutviklingen har skjedd i saksbehandlingssystemet ProSak hvor det har vært stort behov for nyutvikling for å tilpasse systemet til ny barnevernslov. Det resterende er konsulentbruk i forbindelse med utvikling av animasjonsfilm rettet mot barn, som svar på styringsparameter 2, resultatkrav 2 b, og design av ny profilmanual i forbindelse med navneendring og ny barnevernslov. Videre er det anvendt konsulenttenester til leder- og organisasjonsutvikling, juridisk bistand, digitalisering av møterom og anskaffelser i forbindelse med flytting av kontorsted Moss.

I løpet av 2023 regner vi med en ytterligere reduksjon i bruk av konsulenttenester. Dette gjelder innenfor flere av områdene som leder- og organisasjonsutvikling, innføring av ny barnevernslov, intern flytteprosess samt juridisk bistand.

Bruk av konsulenttenester innenfor virksomhetskritiske områder som utvikling av programvare og IKT-løsninger vil fortsatt være helt nødvendig blant annet på grunn av innføring av nye forskrifter.

#### Oppdrag 2: Lærlinger

Fylkesnemnda har ikke hatt noen lærlinger i 2022 og er ikke tilknyttet et opplæringskontor. En av årsakene til dette er at ansatte i virksomheten er fordelt på 13 ulike lokasjoner, hvor den største nemnda har 22 ansatte. Ettersom det er få ansatte på hver lokasjon medfører dette en sårbarhet for ansattressursene, og det er ikke rom for å påta seg arbeidsoppgaver som kommer i tillegg til den daglige driften.



I 2022 har ingen av nemndene hatt ressurser til å ta på seg ansvaret med å tilby opplæring til en eventuell lærling.

Sentralenheten har vurdert å ta inn en lærling i enten service- og administrasjon, eller IT-drift, når forholdene ligger til rette for dette.

### Effektiviseringstiltak

#### Oppdrag 6: Redegjøre for iverksatte og planlagte effektiviseringstiltak

I 2022 har vi jobbet videre med å digitalisere flest mulige arbeidsprosesser i fylkesnemnda. Både oppgaver knyttet til saksbehandlingen i nemndene og administrative prosesser. Dette har gjort oss mer robuste og langt bedre rustet til å håndtere sakene våre også under unormale forhold som vi opplevde under pandemien.

I saksbehandlingssystemet ProSak og saksportalen har det vært gjennomført flere versjonsendringer med effektiviseringer i 2022, i tillegg til å bygge ny struktur i forbindelse med ny barnevernslov. De viktigste versjonsendringene med effektivisering har vært:

#### ProSak:

- Tatt i bruk digitalisert behandling og oversending av salæroppgaver
- Tilpasset ProSak for ny lov og nytt navn
- Sikkerhet rundt Skjult/sperret adresse
- Elektronisk møtebekreftelse for alle aktører
- Tilpasset for innhenting av politiattest for talsperson og tolk
- Digital oversending av overprøvinger til tingretten
- Mulighet til å sende digitalt til private parter

#### Saksportalen:

- Tilgang for utvalgsmedlemmer, alminnelig og fagkyndig
- Tilgang for sakkyndige
- Tilgang for talsperson
- Tilgang for tolk
- Tilpasset Saksportalen for ny lov og nytt navn
- Sikkerhet rundt Skjult/sperret adresse

Digitalisering av saksbehandlingen gir resultater i form av mer effektive arbeidsprosesser samt kostnadsbesparinger. I 2022 ble arbeidet fullført med DFØ og Visma for å kunne digitalisere salærbehandlingen til advokater. Fylkesnemndene estimerer at dette vil gi besparelser for nemndene i arbeidet med salæroppgavene.

I 2022 fullførte fylkesnemndene arbeidet med å etablere et digitalt årshjul. Årshjulet medførte en effektivisering av virksomhetsstyringen. Dette på grunn av bedre oversikt over fylkesnemndas aktiviteter, møter, kompetansetiltak og rapporteringsfrister, blant annet til departementet. Årshjulet er gjort tilgjengelig for alle ansatte på Intranett.

Digitaliseringen av arkiv vil både for 2022 og 2023 bety et redusert behov for dupliserende papir- og elektronisk lagring av arkivdokumenter, samt avhjelpe behovet for utvidelse og oppgradering av virksomhetens fysiske arkivlokaler. Gevinster vil være både at det ikke er nødvendig å utvide og utbedre arkivlokaler, noe fylkesnemndene har fått pålegg om, samt at vi kan klargjøre for digital avlevering av arkivverdige materiale. Prosjektet vil fortsatt strekke seg over flere år framover.

Digitaliseringen av saler samt tilrettelegging for papirløse møter har vært et prioritert prosjekt også i 2022. Prosjektgruppen er ledet av Sentralenheten med representanter fra nemndledere fra ulike nemnder Pilotprosjektet har vært i nemnda

i Oslo der to saler har blitt komplett utrustet for gjennomføring av papirløse forhandlingsmøter. Pilotprosjektet har gjennomført reelle forhandlingsmøter i disse salene med gode tilbakemeldinger fra de involverte nemndlederne.

Fylkesnemnda vil fortsette prosjektet i 2023 basert på erfaringene fra pilotprosjektet med målsettingen å rulle ut digitalisering av saler til flest mulig nemnder og saler.

## 4.2 Annen rapportering

Virksomheten skal rapportere på temaene «Aktivitets- og redegjørelsesplikter» og «Personalforvaltning» i årsrapporten for 2022. I dette kapitlet redegjøres for hvordan Fylkesnemndene har jobbet med temaene i 2022.

### Aktivitets- og redegjørelsesplikter

#### Kjønnsbalanse

I desember 2022 var det ansatt 102 kvinner og 37 menn i fylkesnemndene. Fylkesnemndene har gjennom flere år hatt en ujevn kjønnsbalanse med overvekt av kvinnelige ansatte. Kvinneandelen er på 73 % av den totale bemanningen. Størst forskjell er det blant ansatte i saksbehandler- og administrasjonsstillinger; 89% kvinner og 11 % menn. Når det kommer til stillingskategorien nemndledere er fordelingen jevnere, med 62 % kvinner og 38 % menn.

#### Deltidsansatte

I desember 2022 var det ni deltidsansatte i fylkesnemndene hvorav alle var kvinner.

I 2023 vil det blir foretatt en kartlegging av eventuell ufrivillig deltid.

#### Foreldrepermisjon

I 2022 ble det til sammen tatt ut 47 uker foreldrepermisjon av to kvinner og en mann. Menn tok ut 15 uker og kvinner 33 uker.

#### Midlertidige ansatte

I desember 2022 var det ni midlertidige ansatte i fylkesnemnda hvorav fire av disse var menn.

#### Lønnsanalyse

I 2022 ble det gjennomført en lønnsanalyse som ble fremlagt de hovedtillitsvalgte. Fylkesnemndene har generelt svært lik lønn mellom menn og kvinner som er ansatt i samme stillingskategori. Ser vi hele virksomheten under ett, ligger kvinnene på 80 prosent av mennenes lønn. Forskjellene skyldes stor overvekt av kvinnelige saksbehandlere, en stillingskategori som er lavere lønnet enn nemndledere. Alle nemndledere har lik lønn uavhengig av kjønn.

#### Arbeidet med likestilling og diskriminering

Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker ønsker å være en mangfoldig og inkluderende arbeidsplass. Videre ønsker vi å tilrettelegge for at alle brukere får samme muligheter, og at ingen opplever diskriminering på bakgrunn av kjønn, alder, etnisitet, religion, seksuell orientering eller en kombinasjon av disse. Det tilrettelegges for dette blant annet gjennom personal-/lønnspolitik og samt rekrutteringsrutiner.

På Barnevernskonferansen Barnevern22, som fylkesnemndene arrangerer, var ett av temaene hvordan man skal møte familier fra andre kulturer som er i kontakt med fylkesnemndene.

Sentralenheten vil fortsette å arbeide systematisk med likestilling og ikke-diskriminering i 2023.

#### Personalforvaltning

Fylkesnemndene har en ambisjon om å bidra til å nå det nasjonalt fastsatte målet i IA-avtalen om å redusere sykefraværet med 10 % i løpet av 2023.



Fylkesnemndene har som IA-virksomhet fokus på følgende områder:

- Redusere sykefraværet
- Økt mangfold
- Tilrettelegge for ansatte i alle livsfaser, herunder avgangsalder
- Ansette flere personer med redusert funksjonsevne
- Styrke det psykososiale arbeidsmiljøet

### Sykefraværstatistikk

Det samlede sykefraværet for alle nemndene og Sentralenheten var på 6,16 % i 2022. Sykefraværet har holdt seg relativt stabilt gjennom flere år, men ser en økning på 2,07 prosentpoeng fra 2021-2022. Sykefraværet er ikke justert for koronadiagnoser.

Det jobbes målrettet for å redusere nivået. Det er daglig leder i den enkelte nemnd som har ansvar for oppfølging av sykemeldte i sin nemnd. Sentralenheten har det overordnede ansvaret og sørger for at gjeldende regler og retningslinjer blir fulgt, samt informasjonsformidling, rådgivning og opplæring.

### 4.3 Vesentlige forhold for styring og kontroll i virksomheten

I 2022 er det ikke iverksatt eller gjort vesentlige endringer i opplegget for styring og kontroll i virksomheten. Det er heller ikke avdekket vesentlig styringssvikt, feil eller mangler.

### Revisjon

Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker blir årlig revidert av Riksrevisjonen.

Riksrevisjonen har i 2022 og 2023 gjennomført ordinær revisjon for 2022, ved å revidere årsregnskap for 2022 og kontrollert et utvalg disposisjoner som ligger til grunn for årsregnskapet.

Revisjonsberetningen for 2021-regnskapet er publisert på virksomhetens hjemmeside. Beretningen for 2022 publiseres når denne foreligger, innen mai 2023.

### Personalmessige forhold

Pr. 31.12.22 hadde fylkesnemndene 139 ansatte i faste og midlertidige stillinger. Fordelt på stillingsgruppene var det 79 nemndledere og daglig ledere, 44 saksbehandlere og 16 ansatte i Sentralenheten.

Tabell 4.1 viser en samlet oversikt over antall årsverk i 2022. Tabellen er utarbeidet i henhold til Statens personalthåndbok – personalmelding: PM-2019-13 Definisjon av utførte årsverk, fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

Avdeling	Nemndledere	Saksbehandlere	Totalt
Agder	4,8	2,4	7,2
Innlandet	4,5	2,8	7,3
Møre og Romsdal	3,8	2,2	6
Nordland	4,5	2,2	6,7
Oslo og Viken, Drammen	6,3	2,6	8,9
Oslo og Viken, Moss	4,8	2,5	7,3
Oslo og Viken, Oslo	10,8	6,4	17,2
Rogaland	6,7	3,5	10,2
Troms og Finnmark	4,5	2,8	7,3
Trøndelag	5,7	3	8,7
Vestfold og Telemark	4,8	2,8	7,6
Vestland	7,7	4,6	12,3
Sentralenheten	1,9	11,7	13,6
<b>Totalt antall årsverk</b>	<b>70,8</b>	<b>49,5</b>	<b>120,3</b>

Tabell 4.1 Utførte årsverk i 2022

Omlag 3 nemndlederårsverk og omlag 1,5 saksbehandlerårsverk er avgitt til ressursgruppen i 2022.

## Tilrettelegge for ansatte i alle livsfaser-avgangsalder

I 2022 hadde fylkesnemndene en turnover på 5,75 %<sup>1</sup>.

Det er et mål å stimulere eldre arbeidstakere til å stå lenger i arbeid. I 2022 var 56,1 % av bemanningen ansatte i aldersgruppen 50 til 70 år. 13 % av bemanningen var 62-70 år. Vi har tro på at muligheten til livslang læring har stor betydning for hvor lenge folk arbeider, og kompetanseutvikling er høyt prioritert i virksomheten.

## Kompetanseheving

Det er gjennomført planmessig og systematisk kompetanseheving i henhold til den vedtatte kompetanseplanen. Det er gjennomført jevnlig fagmøter og fagdager på Teams med nemndledere og saksbehandlere, blant annet med temaer som samtaleprosess, barns medvirkning, EMD-sakene, digitalisering av saksbehandlingen og opplæring i ny barnevernslov. Det gjennomføres også jevnlig kurs for nyansatte både fysisk og gjennom bruk av opplæringsmoduler på nett.

## Ansattmedvirkning

### Arbeidsmiljøutvalg

Arbeidsmiljøutvalget (AMU) deltar i planleggingen av verne- og miljøarbeidet, og følger utviklingen av spørsmål som angår arbeidstakernes helse, miljø og sikkerhet. AMU og samarbeidsutvalget (SU) ble sammenslått til AMU/SU 29. august 2022. Det ble totalt avholdt fire møter med AMU i 2022, hvorav ett møte ble avholdt før sammenslåingen, og tre møter ble avholdt i det sammenslåtte AMU/SU.

## Samarbeid mellom arbeidsgiver og tillitsvalgte

De hovedtillitsvalgte og arbeidsgiver møtes jevnlig for samarbeidsmøter, samt ekstraordinære drøftelsesmøter ved behov. Formålet med møtene er informasjonsflyt, drøftinger og forhandlinger av spørsmål som har betydning for virksomheten. Det ble gjennomført totalt fire ordinære møter med samarbeidsutvalget i 2022, hvorav ett av disse ble avholdt før sammenslåingen av AMU og SU.

Samarbeidet med tillitsvalgte beskrives som godt.

## Organisasjonsutvikling

Videre utvikling av fylkesnemndene skal være en kontinuerlig prosess basert på vår visjon, misjon og våre verdier som ble besluttet høsten 2021: Riktig avgjørelse til rett tid (visjon) gjennom rettsikker og uavhengig behandling av tvangssaker (misjon), basert på tillit, åpenhet og respekt (verdier). Fokus på vår organisasjonskultur er en viktig del av organisasjonsutviklingen (OU). Prosessen som startet i 2020 ble videreført i 2022 med hensikt å implementere og anvende verdiene i vårt daglige virke, og ytterligere bevisstgjøre oss om vår misjon, visjon og verdier.

## Varslingsrutiner

Det er utarbeidet en varslingsrutine som er tilgjengelig for alle ansatte, og beskriver de ansattes rett og plikt til å varsle, fremgangsmåte for å varsle om det oppstår kritikkverdige forhold, og arbeidsgivers framgangsmåte i håndtering av varsler. Rutinen er publisert og tilgjengelig på intranett.

---

<sup>1</sup> Turnover defineres som følger av Statens personalhåndbok: «Med turnover forstås partene at når en arbeidstaker sier opp og slutter i sin stilling i

virksomheten, og begynner i en ny stilling i en annen virksomhet, og stillingen blir besatt av en ny arbeidstaker».

## 5. Vurdering av framtidsutsikter

Det er av største betydning at innbyggerne har kunnskap om at avgjørelser om tvang tas på en rettssikker og uavhengig måte. Alle ansatte i virksomheten skal derfor leve opp til våre verdier *tillit, åpenhet og respekt* i møter med menneskene som sakene gjelder og i alt vårt øvrige arbeid. Vi setter derfor pris på at vi i tildelingsbrevet for 2023 har fått en forventning om at barneverns- og helsenemndene skal bidra til å fremme tillit til og åpenhet om barnevernet, blant annet ved å gi offentligheten innsikt i nemndenes arbeid, prosesser og beslutninger.

### Høy kvalitet og rettssikkerhet i saksbehandlingen

Høy kvalitet er avgjørende for å utføre vårt samfunnsoppdrag. Det er viktig for at saksbehandlingen skal være rettferdig, forsvarlig, rask, effektiv og tillitsskapende, som er hovedprinsippene i ny barnevernslov. For å sikre dette må vi sørge for kompetanse på høyt nivå og at vi er dimensjonert i henhold til antallet innkomne saker og de krav som stilles til behandlingen av sakene.

Barneverns- og helsenemnda er et uavhengig og upartisk avgjørelsesorgan. Intensjonen med opprettelsen av fylkesnemndene i 1992 var å styrke rettssikkerheten for barn og foreldre ved å etablere et avgjørelsesorgan som var uavhengig og frittstående. Saksbehandlingen skulle skje etter de grunnregler for god saksbehandling som gjelder for domstolene, innenfor forvaltningslovens rammer og juridisk og faglig innsikt skulle kombineres med legmannsskjønn. Dette er et omfattende oppdrag. Den nye loven av 18. juni 2021 nr. 97 om barnevern, barnevernsloven, som trådte i kraft 1. januar 2023 og nyere Høyesterettspraksis øker kravene, og gir mer detaljerte føringer for hvordan nemndene skal begrunne vedtakene.

Kravene har i stor utstrekning bakgrunn i praksis fra FNs barnekomite og EMD. Slik vi ser det, er dette en viktig, nødvendig og naturlig utvikling.

Det planlegges en rekke tiltak for å legge til rette for at nemndene løser sine oppgaver på en best mulig måte slik at rettssikkerheten til barn og foreldre ivaretas i saker for nemndene. Ett eksempel er ny forskrift om samtaleprosess som trer i kraft 1. mars 2023 og som implementeres ved at det utarbeides retningslinjer og arrangeres samlinger for å sikre etterlevelse og likebehandling. Med innføring av ny barnevernslov og bruk av samtaleprosess i alle nemnder, skal beregningen av gjennomsnittlig saksbehandlingstid inkludere tiden som brukes i samtaleprosess. Beregningen skal gi bedre oversikt over tiden det tar fra en sak fremmes for nemnda til partene har fått en avklaring. Det innebærer at gjennomsnittlig saksbehandlingstid i 2023 ikke kan sammenlignes med tidligere år. Barneverns- og helsenemnda vil likevel arbeide for at gjennomsnittlig saksbehandlingstid holdes lav og at ubegrunnede forskjeller i saksbehandlingstid mellom nemndene utjevnes.

### Menneskerettigheter fremover

De menneskerettslige forpliktelsene er helt sentrale, som statens plikt til å sikre barns rett til beskyttelse og omsorg, barnets beste og barn og foreldres rett til familieliv samt privatliv.

Både foreldre og barn har rett til familieliv. Men foreldre har ikke krav på tiltak som kan skade barnets helse og utvikling. Den nye barnevernsloven er en rettighetsbasert lov hvor barnets stemme kommer tydeligere frem. I barnevernsloven er det bestemt at barn har rett til nødvendig barnevernstiltak når vilkårene for tiltak er oppfylt. Når vi tar barnet som selvstendig rettighetssubjekt på

alvor, får barn som individer en tydeligere rolle.

Forarbeidene til barnevernsloven viser at meningen med å gjøre barnevernsloven til en rettighetslov var å konkretisere barns rett til omsorg og beskyttelse etter FNs barnekonvensjon og Grunnlovens paragraf 104. For å få til en rettighetsbasert saksbehandling må det være god kunnskap og bevissthet om menneskerettighetene og deres betydning for vår virksomhet i alle ledd i organisasjonen.

### **Rimelig balanse mellom retten til familieliv og andre rettigheter barnet har**

Kursendringen med Høyesteretts storkammerdommer i 2020 krever at nemndene går grundig inn i spenningen mellom retten til familieliv og barnets rett til beskyttelse. En rekke spørsmål reiser seg i virksomhetens søken etter en rimelig balanse mellom retten til familieliv og andre rettigheter barnet har.

Menneskerettighetene krever også at det tilrettelegges for involvering av voksne. Forskning viser at hvorvidt partene opplever rettsprosesser som rettferdige har større betydning for partenes tilfredshet og etterlevelse av en dom samt for legitimiteten til en juridisk institusjon enn utfallet av dommen. Teori om prosessuell rettferdighet har allerede fått stort gjennomslag i nemndene gjennom samtaleprosessordningen. Vi vil fremover se nærmere på om det er noe fra våre erfaringer fra samtaleprosess som har overføringsverdi til forhandlingsmøter og klagemøter.

I samtaleprosess vier vi stor oppmerksomhet til at nemndledere ivaretar barnets beste og rettssikkerheten på en tilfredsstillende måte. Selv om samtaleprosess er partenes arena for dialog og det er partene som eventuelt inngår avtaler, så er nemndleder beslutningstager ved at han/hun har ansvar for barnets beste

og rettsikkerhet. Dette er tydeliggjort i de nye forskriftene om samtaleprosess.

Plassering av barn i barneverninstitusjon uten samtykke fra barnet selv eller de som har foreldreansvar, dersom barnet har utvist alvorlige atferdsvansker, reiser også flere menneskerettslige problemstillinger. Virksomheten arbeider målrettet for at forholdsmessighetsvurderingen i slike saker er i samsvar med de menneskerettslige forpliktelser.

### **Barns styrkede medvirkningsrett krever mer barnevennlige prosesser**

Tatt i betraktning barns styrkede medvirkningsrett og barnevernslovens rettighetsbaserte tilnærming, vil nemndene fortsette å utvikle en mer barnevennlig prosess. Vi ser også behov for å fortsette å arbeide med å realisere barns rett til medvirkning på alle stadier av saksbehandlingen.

### **Bredere beslutningsgrunnlag**

Kravet fra EMDs dommer i barnevernssakene mot Norge om tilstrekkelig beslutningsgrunnlag viser også at vi må stille spørsmål fremover om det er behov for å ha en bredere inngang til beslutningsgrunnlaget. Ett viktig spørsmål er om kunnskap i større grad må hentes fra hele det psykologiske forskningsfeltet.

Barneverns- og helsenemnda tilstreber allerede i dag å synliggjøre forskningsbasert kunnskap knyttet til alle involverte personers interesser. Vedtakene skal inneholde konkrete og balanserte vurderinger av de involverte personers interesser i samsvar med barnevernsloven samt rettsutviklingen herunder nye dommer fra EMD. Fremover vil vi diskutere om og hvordan vi i enda større grad skal utvikle et bredere beslutningsgrunnlag, til beste både for barna og de involverte partene i sakene.

## Åpenhet og tillit

I januar 2023 ble det første Åpenhetsseminaret gjennomført i regi av Sentralenheten for Barneverns- og helsnemnda, hvor Stortingets familie- og kulturkomite og Barne- og familiedepartementet var til stede og fikk godt innblikk i nemndenes arbeid generelt og samtaleprosess spesielt.

For å melde bekymring til kommunens barneverntjeneste der barn trenger hjelp,

omsorg og beskyttelse er det viktig at befolkningen har kunnskap om gangen i en barnevernssak. Vi ønsker derfor å bidra til mer informasjon og større åpenhet om Barneverns- og helsnemndas samfunnsoppdrag og saksbehandling. Det er vesentlig å få frem at arbeidet med de mest inngripende sakene avgjøres i en uavhengig og upartisk nemnd der saksbehandlingen skal være rettferdig, forsvarlig, rask, effektiv og tillitsskapende.

## 6. Årsregnskap

Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker er en bruttobudsjettert virksomhet som fører regnskap etter kontantprinsippet for statlige virksomheter.

Virksomheten består i 2022 av 13 enheter, 10 nemnder fordelt på 12 kontorsteder og Sentralenheten. Det avgis et samlet regnskap for virksomheten.

Årsregnskapet er avlagt i henhold til bestemmelser om økonomistyring i staten med tilhørende rundskriv fra Finansdepartementet og krav fra overordnet departement. Årsregnskapet gir et dekkende bilde av virksomhetens disponible bevilgninger og av regnskapsførte utgifter, inntekter, eiendeler og gjeld. All vesentlig informasjon framgår av årsregnskapet.

Regnskapet revideres av Riksrevisjonen.

### 6.1 Kommentarer til årsregnskapet

Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker disponerte i 2022 en samlet tildeling på kapittel 0853 post 01 for driftsutgifter på 253 820 000 kroner. I tillegg har virksomheten i 2022 fått belastningsfullmakter fra Justis- og beredskapsdepartementet på kapittel 0470 post 01 fri sakførsel.

#### Kapittel 0853 post 01 – drift

Det ble bevilget 253 820 000 kroner til drift av virksomheten i 2022<sup>2</sup>. Totalt er driftsposten belastet med 265 877 276 kroner. Registrerte merinntekter på kapittel 3853 er på 783 485 kroner. Inntektene er knyttet til deltakeravgift fra eksterne i forbindelse med konferanse om barnevern arrangert av fylkesnemndene, støtte fra Forskningsrådet for dekning av deler av utgiftene til forskningsprosjekt og refusjoner fra Viken Fylkeskommune for

fag- og yrkesopplæring. En sammenstilling av utgifter og inntekter gir et merforbruk på 11 273 791 kroner<sup>3</sup>, som tilsvarer et merforbruk på 4,63 % av årets bevilgninger.

Bevilgningen til drift blir i all hovedsak benyttet til å dekke faste kostnader. Andelen som er brukt til å dekke lønnskostnader, leie av lokaler og annen fast drift i 2022 er på 84 %. De resterende 16 % av bevilgningen er benyttet til å dekke sakskostnader som ikke omfattes av Lov om fri rettshjelp. Sakskostnader omfatter primært honorar og reisekostnader for fagkyndige medlemmer, alminnelige medlemmer, sakkyndige i samtaleprosess og talspersoner.

Årsaken til merforbruket på post 01 i 2022 skyldes i første rekke at pensjonskostnader økte med 7 millioner kroner (+56 %) som følge av ny modell i Statens pensjonskasse. Mens premiesatsen til Statens pensjonskasse i de to foregående har vært på 11,7 % av lønn utbetalt til medarbeidere har den steget til 16,6 % i 2022.

En annen årsak til økte kostnader for virksomheten er at husleierelaterte kostnader for våre 13 kontorer økte med 4,1 millioner kroner (+9,5 %). Dette skyldes i første rekke at strømprisen har økt vesentlig gjennom det siste året og at huseiere i tillegg fakturerer økte felleskostnader for drift av fellesområder på sine eiendommer. Husleie er i tillegg indeksregulert i tråd med generell prisoppgang.

2022 har i tillegg vært et år med ekstraordinære aktiviteter.

I samsvar med krav om at offentlige virksomheter skal digitalisere saksbehandlingen har fylkesnemndene investert 4,9 millioner kroner til

<sup>2</sup> Jf. bevilgningsrapporteringen, note A

<sup>3</sup> Jf. bevilgningsrapporteringen, note B



digitalisering av møterom. Utstyret som er anskaffet i 2022 vil dekke til sammen digitalisering av 12 av våre møtesaler, hvorav 2 av disse ble implementert i 2022, resten implementeres i 2023. Det gjenstår fortsatt å investere i utstyr til ytterligere 12 møtesaler.

I tillegg har det blitt investert i digitalisering og forenkling av prosessen med behandlingen av salærøppgaver fra sakkyndige. Dette vil resultere i mer effektiv saksbehandling i nemndene samt en mer smidig og kundevennlig prosess overfor aktører som fakturerer nemndene.

Det er foreløpig realisert kostnader på 2,1 millioner kroner for flytting av ett av våre nemndskontorer. Dette er rundt halvparten av de totale kostnadene i forbindelse med flyttingen. Resterende kostnader for flyttingen vil realiseres i 2023.

I forbindelse med implementering av den nye barnevernsloven som gjelder fra 01.01.2023 har Sentralenheten hatt utviklingskostnader for saksbehandlingssystemet ProSak på 1,9 millioner kroner og dessuten kostnader på 1 million kroner i forbindelse med at virksomheten endrer navn fra Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker til Barneverns- og helsenemnda fra 01.01.2023. I tillegg vil det påløpe et etterslep av investeringskostnader i 2023.

#### **Pensjonspremie Statens Pensjonskasse (SPK)**

Statens pensjonskasse har fakturert for pensjonspremie siden 2017. Tidligere ble premie til pensjonsordningen finansiert over statsbudsjettet ved direkte overføringer. Fra 2017 til 2021 var den årlige pensjonspremien for arbeidsgiver fra 11,1 til 12,5 millioner kroner, som tilsvarer en premiesats på mellom 11,6 % – 11,8 %. Fra 2022 introduserte SPK ble en såkalt virksomhetsspesifikk hendelsesbasert premiemodell. Hensikten med den nye modellen var å realisere den virkelige

pensjonskostnaden for den respektive virksomhet.

I november 2022 ga SPK et estimat på 16,8 millioner kroner i pensjonspremie for 2022, inklusiv arbeidstakers andel. Da sjette og siste termin for pensjonspremie ble fakturert i slutten av desember viste det seg at den nye modellen forårsaket 21,74 millioner kroner i pensjonspremie. For arbeidsgiver innebar dette en økning i utgiftene på 7 millioner kroner eller 56 %. Premiesatsen var altså øket fra 11,74 % til 16,64 % fra 2021 til 2022.

For Fylkesnemndene har den nye modellen for pensjonspremie gjort et stort utslag, blant annet fordi 25 % av de ansatte er født 1963 eller tidligere. Den nye modellen forårsaker at denne aldersgruppen får en langt høyere pensjonspremie enn tidligere.

I tillegg til en økt pensjonspremie innebærer økt pensjonspremie også en implisert økt arbeidsgiveravgift på rundt 1,1 millioner kroner på årsbasis.

#### **Husleierelaterte kostnader**

Fylkesnemndene har 13 kontorsteder med langsiktige leiekontrakter. Dette har bidratt til totale husleierelaterte kostnader på bortimot 47 millioner kroner i 2022. I 2022 steg nevnte kostnader med 4,1 millioner kroner eller 9,5 %. Dette er kostnader som er bundet opp i langsiktige leiekontrakter. Økte strømpriser forårsaket at utgifter for strøm økte med 1,3 millioner kroner (114,15 %). Et generelt høyere kostnadsnivå forårsaket av ytre omstendigheter medførte at huseiers felleskostnader økte med 1,3 millioner kroner (21,84 %). I tillegg økte husleie med 1,4 millioner kroner (4,39 %).

#### **IT-kostnader**

I 2022 har virksomheten realisert investeringer på 4,9 millioner kroner til digitalisering av møterom. 1,9 millioner kroner har blitt anvendt til utvikling av saksbehandlingssystemet ProSak, bl.a. som følge av implementering av ny

barnevernslov og digitalisering av salær oppgaver. I tillegg har Sentralenheten realisert deler av kostnadene for utvikling av ny nettside. Videreutvikling av både nettsiden og nytt intranett er utsatt til 2023-2024.

### Reise, kurs og opphold

Omfanget av reiser, kurs og opphold for egne ansatte er i 2022 tilbake til et mer normalt nivå på 2,6 millioner kroner, da det kun var pandemirestriksjoner i starten av året. Samtidig har ny teknologi og nye arbeidsmetoder fra de 2 årene med pandemi medført at flere møter har blitt avvirket digitalt istedenfor at deltakere har reist til et felles møtested. I forhold til 2019 har vi på denne måten oppnådd en innsparing på nærmere 600 000 kroner (19 %).

I tillegg påføres virksomheten reisekostnader for eksternt ansatte forbundet med saks kostnader.

Reisekostnader forbundet med saks kostnader var i 2022 på 3 millioner kroner mot 3,1 millioner kroner i 2021.

### Sakskostnader

Det er stor usikkerhet knyttet for bruk av lovregulerte sakskostnader for det enkelte år. Når det gjelder virksomhetens egne sakskostnader på driftsbudsjettet kapittel post 085301 har økningen i 2022 vært moderat på + 2,6 %, mens økningen i 2021 var 12,4 %. Utviklingen fra år til år er med andre ord vanskelig å forutsi, og budsjettmessig er sakskostnader uforutsigbare fra år til år. I 2021 og 2022 har virksomheten dekket inn økningen i sakskostnader med foregående års underforbruk. I 2023 vil det ikke være et underforbruk til å dekke eventuelle økninger i disse sakskostnadene.

Bruken av midler til fri sakførsel i fylkesnemnda er påvirket av faktorer som ikke kan instrueres, herunder antall saker som kommer inn, prosessform, lengden på møtene i nemnda og antall advokater

involvert i hver enkelt sak. Økningen av sakskostnader til fri sakførsel var i 2022 på 11,4 % i forhold til 2021.

Barnevernloven § 7-5 bestemmer at Fylkesnemnda i den enkelte sak skal bestå av nemndleder, et fagkyndig medlem, og et alminnelig medlem. Det totale forbruket av sakskostnader påvirkes av antall forhandlingsmøter, samtalemøter, planmøter, samtaler med barn, klagesaker og møtenes varighet. Kostnaden er en konsekvens av de vurderingene nemndleder gjør i den enkelte fylkesnemndssak, jf. barnevernloven kapittel 7 (ny barnevernslov kapittel 14). For eksempel vurderer nemndleder i den enkelte sak hva som er forsvarlig lengde av ett forhandlingsmøte, eventuelt bruk av tolk, og om det skal være utvidet nemnd. Nemndleder vurderer også hvor mange samtalemøter som er best i hver enkelt sak som behandles i samtaleprosess. Disse forholdene påvirker sakskostnadene.

### Konsulentkostnader

I 2022 kjøpte Fylkesnemndene konsulent tjenester for totalt 7,2 millioner kroner, en nedgang på 847 000 kroner fra 2021 (10,5 %.) Hovedtyngden av konsulent tjenestene (62,4 %) ble brukt til utvikling av virksomhetskritisk programvare og IKT-løsninger, 12,3 % gikk til utvikling av animasjonsfilm rettet mot barn, etter oppdrag i tildelingsbrevet for 2022 og i tråd med lov og barnekonvensjonen, og design av ny profil i forbindelse med navneendring. Videre er det anvendt 9,2 % til leder- og organisasjonsutvikling og 6,6 % til juridisk bistand. De resterende 9,5 % er anvendt til konsulent tjenester i forbindelse med digitalisering av møterom og interiørdesign og prosjektledelse i forbindelse med flytting av nemndskontoret i Moss.

I løpet av første halvår 2023 regner vi med at konsulentoppdragene er avsluttet i forbindelse med flytting av nemnda i Moss. Det samme gjelder konsulent tjenester i



forbindelse med ny profilmanual og navneendring. Vi regner dessuten med at behovet for konsulentttjenester til organisasjonsutvikling avsluttes da vi har fullført implementeringen av vår nye visjon, misjon og verdier. Det vil fortsatt være behov for å kjøpe konsulentttjenester til digitalisering av møterom og utvikling av virksomhetskritisk programvare og IKT-løsninger.

### Belastningsfullmakter

I 2022 fikk fylkesnemndene belastningsfullmakt fra Justis- og beredskapsdepartementet (JD) for å belaste kapittel 0470 post 01 for fri rettshjelp. Departementet satte for første gang et tak på 140 millioner kroner. Departementet ble i begynnelsen av juli 2022 informert om at forbruket kunne stige til opp mot 150 millioner kroner i 2022, dog mest sannsynlig 143 – 145 millioner kroner. Totale sakskostnader for fri rettshjelp ble i 2022 på 146,5 millioner kroner, en økning på 14,9 millioner i forhold til 2021 (11,4 %). JD har bekreftet at overskridelsen er i orden, videre at siden kap. 470, post 01 er en regelstyrt post, erfarte JD i 2022 at det var utfordrende å sette slike begrensninger for belastninger på posten når det er store variasjoner fra ett år til ett annet.

Oslo 15. mars 2023



Pernille Pettersen Smith

Direktør

Barneverns- og helsenemnda

(Tidligere Fylkesnemnda for barnevern og sosiale saker)

### Resultat

Årsregnskapet for 2022 gir et bilde av en virksomhet med et høyt aktivitetsnivå i forhold til tidligere år og dessuten endrede forutsetninger for noen gitte driftskostnader, slik som for eksempel pensjonspremie.

Driftsbudsjettet viser således et merforbruk på 4,63 % av årets bevilgninger.

Merforbruket skyldes i første rekke en betydelig økning av arbeidsgivers andel for pensjonspremie, som følge av innføring av en ny modell for SPKs beregning av pensjonspremien for den enkelte virksomhet.

I tillegg har 2022 vært et år med økte strømpriser og tilhørende husleierelaterte kostnader for våre 13 geografiske lokasjoner, derav flyttekostnader for en av nemndenes lokaler. Samtidig har virksomheten realisert deler av investeringene innenfor digitalisering samt gjennomført implementering av ny barnevernslov og en navneendring for virksomheten. Avviket mellom budsjett og regnskap vurderes som tilpasset virksomhetens faktiske aktivitetsnivå for året.

## 6.2. Prinsippnote til årsregnskapet

Årsregnskap for statlige virksomheter er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten ("bestemmelsene"). Årsregnskapet er i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.4.1, nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R-115 av desember 2022 og eventuelle tilleggskrav fastsatt av overordnet departement.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen og artskontorrapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i bestemmelsene punkt 3.4.2 – de grunnleggende prinsippene for årsregnskapet:

- a) Regnskapet følger kalenderåret.
- b) Regnskapet inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for regnskapsåret.
- c) Regnskapet er utarbeidet i tråd med kontantprinsippet.
- d) Utgifter og inntekter er ført i regnskapet med brutto beløp.

Oppstillingene av bevilgnings- og artskontorrapportering er utarbeidet etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner. Prinsippene samsvarer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet. Sumlinjen "Netto rapportert til bevilgningsregnskapet" er lik i begge oppstillingene.

Virksomheten er tilknyttet statens konsernkontoordning i Norges Bank i henhold til krav i bestemmelsene pkt. 3.7.1. Bruttobudsjetterte virksomheter tilføres ikke likviditet gjennom året, men har en trekkrettighet på sin konsernkonto. Ved årets slutt nullstilles saldoen på den

enkelte oppgjørskonto ved overgang til nytt år.

### Bevilgningsrapporteringen

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilgningsrapporteringen og en nedre del som viser beholdninger virksomheten står oppført med i kapitalregnskapet.

Bevilgningsrapporteringen viser regnskapstall som virksomheten har rapportert til statsregnskapet. Det stilles opp etter de kapitler og poster i bevilgningsregnskapet virksomheten har fullmakt til å disponere. Kolonnen samlet tildeling viser hva virksomheten har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev for hver statskonto (kapittel/post). Oppstillingen viser i tillegg alle finansielle eiendeler og forpliktelser virksomheten står oppført med i statens kapitalregnskap.

Mottatte fullmakter til å belaste en annen virksomhets kapittel/post (belastningsfullmakter) vises ikke i kolonnen for samlet tildeling, men er omtalt i note B til bevilgningsoppstillingen. Utgiftene knyttet til mottatte belastningsfullmakter er bokført og rapportert til statsregnskapet, og vises i kolonnen for regnskap.

### Artskontorrapporteringen

Oppstillingen av artskontorrapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter og en nedre del som viser eiendeler og gjeld som inngår i mellomværende med statskassen. Artskontorrapporteringen viser regnskapstall virksomheten har rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter.

Virksomheten har en trekkrettighet på konsernkonto i Norges Bank. Tildelingene er ikke inntektsført og derfor ikke vist som inntekt i oppstillingen.

Regnskapstall i bevilgnings- og artskontorrapportering med noter viser regnskapstall rapportert til statsregnskapet. I tillegg viser noten til artskontorrapporteringen *Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen* bokførte tall fra virksomhetens kontospesifikasjon i kolonnen *Spesifisering av bokført avregning med statskassen*. Notene viser forskjellen mellom beløp virksomheten har bokført på eiendels- og gjeldskontoer i virksomhetens kontospesifikasjon (herunder saldo på kunde- og leverandørreskontro) og beløp virksomheten har rapportert som fordringer og gjeld til statsregnskapet og

som inngår i mellomværendet med statskassen.

Virksomheten har innrettet bokføringen slik at den følger kravene i bestemmelser om økonomistyring i staten. Dette innebærer at alle opplysninger om transaksjoner og andre regnskapsmessige disposisjoner som er nødvendige for å utarbeide pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 3.3.2, og spesifikasjon av pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 4.4.3, er bokført. Bestemmelsene krever blant annet utarbeiding av kundespesifikasjon og leverandørspesifikasjon. Dette medfører at salgs- og kjøpstransaksjoner bokføres i kontospesifikasjonen på et tidligere tidspunkt enn de rapporteres til statsregnskapet, og innebærer kundefordringer og leverandørgjeld i kontospesifikasjonen.

## 6. 3 Bevilgningsrapportering 2022

Utgifts- kapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst	Note	Samlet tildeling*	Regnskap 2022	Merutgift (-) og mindreutgift
0853	Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker	01	Driftsutgifter	A,B	253 820 000	265 877 276	-12 057 276
0470	Fri rettshjelp	01	Fri rettshjelp	B	0	146 474 470	
1633	Nettoordning, statlig betalt merverdiavgift	01	Driftsutgifter	B	0	41 286 941	
<i>Sum utgiftsført</i>					<i>253 820 000</i>	<i>453 638 687</i>	
Inntektsk: Kapittelnavn		Post	Posttekst		Samlet tildeling*	Regnskap 2022	Merinntekt og mindreinntekt(-)
3853	Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker	01	Tilfeldige inntekter	B	0	783 485	783 485
5309	Tilfeldige inntekter	29	Ymse		0	172 291	
5700	Folketrygdens inntekter	72	Arbeidsgiveravgift		0	22 238 777	
<i>Sum inntektsført</i>					<i>0</i>	<i>23 194 553</i>	
<b>Netto rapportert til bevilgningsregnskapet</b>						<b>430 444 134</b>	
<b>Kapitalkontoer</b>							
60092901	Norges Bank KK /innbetalinger					5 454 947	
60092902	Norges Bank KK/utbetalinger					-423 093 446	
708058	Endring i mellomværende med statskassen					-12 805 635	
<i>Sum rapportert</i>						<i>0</i>	
<b>Beholdninger rapportert til kapitalregnskapet (31.12)</b>							
Konto	Tekst				2022	2021	Endring
708058	Mellomværende med statskassen				-21 118 405	-8 312 770	-12 805 635

Note A: Forklaring av samlet tildeling utgifter 2022

<b>Kapittel og post</b>	<b>Overført fra i fjor</b>	<b>Årets tildelinger</b>	<b>Samlet tildeling</b>
0853-01	10 457 000	243 363 000	253 820 000

<b>Spesifikasjon</b>	<b>Beløp</b>	<b>Merknad</b>
Tildelingsbrev 2022	240 143 000	Tildelingsbrev 2022
Tillegg nr 1	10 457 000	Overføring fra 2021
Tillegg nr 2	-300 000	Revidert nasjonalbudsjett 2022
Tillegg nr 3	3 567 000	Lønnskompensasjon 2022
Tillegg nr 4	-47 000	Korrigerings/avrundinger 2022
<b>Sum</b>	<b>253 820 000</b>	

**Note B: Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år**

Kapittel og post	Stikkord	Merutgift(-)/ mindre utgift	Merutgift(-)/ mindre utgift etter avgitte belastningsfullmakter	Merinntekter / mindreinntekter(-) iht. merinntektsfullmakt	Sum grunnlag for overføring	Maks. overførbart beløp *	Mulig overførbart beløp beregnet av virksomheten
0853-01		-12 057 276	-12 057 276	783 485	-11 273 791	12 168 150	0

\*Maksimalt beløp som kan overføres er 5% av årets bevilgning på driftspostene 01-29, unntatt post 24 eller sum av de siste to års bevilgning for poster med stikkordet "kan overføres". Se årlig rundskriv R-2 for mer detaljert informasjon om overføring av ubrukte bevilgninger.

Overførbart til neste år

Det er ikke grunnlag for overføring av underforbruk til neste års budsjett.

Merinntektsfullmakt

I brev av 21. februar 2022, har Barne- og likestillingsdepartementet gitt Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker, fullmakt til å overskride bevilgningen på kap 0853 post 01 med inntil kr 1 380 000,- mot tilsvarende inntekter under kap 3853 post 01.

Mottatte belastningsfullmakter

I brev av 18. februar 2022, har Justis- og beredskapsdepartementet gitt Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker, fullmakt til å belaste kap 0470 post 01 etter reglene i lov om fri rettshjelp.

Avgitte belastningsfullmakter

Det er ikke avgitt noen belastningsfullmakter.

Nettoføringsordning

R-116, har Finansdepartementet gitt alle virksomheter som er innenfor nettoføringsordning, fullmakt til å utgiftsføre betalt merverdiavgift på kap 1633 post 01.

## 6.4 Artskontorrapportering 2022

	Note	2022	2021
<b>Driftsinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet</b>			
Salgs- og leieinnbetalinger	1	783 485	530 290
Andre innbetalinger	1	500	0
<i>Sum innbetalinger fra drift</i>		783 985	530 290
<b>Driftsutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet</b>			
Utbetalinger til lønn	2	188 942 962	169 424 959
Andre utbetalinger til drift	3	75 189 693	67 985 462
<i>Sum utbetalinger til drift</i>		264 132 655	237 410 421
<b>Netto rapporterte driftsutgifter</b>		<b>263 348 670</b>	<b>236 880 131</b>
<b>Investerings- og finansinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet</b>			
		<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Investerings- og finansutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet</b>			
Utbetaling til investeringer	4	1 750 565	3 823 852
<i>Sum investerings- og finansutgifter</i>		1 750 565	3 823 852
<b>Netto rapporterte investerings- og finansutgifter</b>		<b>1 750 565</b>	<b>3 823 852</b>
<b>Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten*</b>			
Utbetalinger av tilskudd og stønader	5	146 469 026	131 532 142
<i>Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten</i>		146 469 026	131 532 142
<b>Inntekter og utgifter rapportert på felleskapitler **</b>			
Gruppelivsforsikring konto 1985 (ref. kap. 5309, inntekt)		172 291	173 314
Arbeidsgiveravgift konto 1986 (ref. kap. 5700, inntekt)		22 238 777	19 998 030
Nettoføringsordning for merverdiavgift konto 1987 (ref. kap. 1633, utgift)		41 286 941	39 952 965
<i>Netto rapporterte utgifter på felleskapitler</i>		18 875 873	19 781 621
<b>Netto rapportert til bevilgningsregnskapet</b>		<b>430 444 134</b>	<b>392 017 746</b>
<b>Oversikt over mellomværende med statskassen ***</b>			
<b>Eiendeler og gjeld</b>		<b>2022</b>	<b>2021</b>
Skyldig skattetrekk og andre trekk		-9 063 808	-8 095 448
Avsatt pensjonspremie til Statens pensjonskasse****		-11 828 284	0
Lønn (negativ netto, for mye utbetalt lønn m.m)		929	9 920
Differanser på bank og uidentifiserte innbetalinger		-227 242	-227 242
<b>Sum mellomværende med statskassen</b>	6	<b>-21 118 405</b>	<b>-8 312 770</b>

**Note 1: Innbetalinger fra drift**

	<b>31.12.2022</b>	<b>31.12.2021</b>
<i>Salgs- og leieinnbetalinger</i>		
Salgsinntekt tjenester, utenfor avgiftsområdet *	783 485	530 290
<b>Sum salgs- og leieinnbetalinger</b>	<b>783 485</b>	<b>530 290</b>
<i>Andre innbetalinger</i>		
Annen driftsrelatert inntekt	500	0
<b>Sum andre innbetalinger</b>	<b>500</b>	<b>0</b>
<b>Sum innbetalinger fra drift</b>	<b>783 985</b>	<b>530 290</b>

**\* Salgsinntekt tjenester, utenfor avgiftsområdet**

Inntektene på kr 783 485 er fra innbetalinger av egenandeler for deltakelse på Bergenskonferansen 2022, støtte fra forskningsrådet for offentlig sektor ph.d.-prosjekt, og refusjoner fra Viken Fylkeskommune for fag- og yrkesopplæring.

**Note 2: Utbetalinger til lønn**

	<b>31.12.2022</b>	<b>31.12.2021</b>
Lønn	116 865 710	106 132 761
Arbeidsgiveravgift	22 238 777	19 998 030
Pensjonsutgifter*	19 445 689	12 461 892
Sykepenger og andre refusjoner (-)	-4 101 229	-2 670 215
Andre ytelser **	34 494 015	33 502 491
<b>Sum utbetalinger til lønn</b>	<b>188 942 962</b>	<b>169 424 959</b>
<b>Antall utførte årsverk:</b>	<b>120</b>	<b>121</b>

**\* Nærmere om pensjonskostnader**

Premiesatsen for arbeidsgiverandelen utgjorde i 2022 er 16,64 prosent. For 2021 var den 11,74 %.

For regnskapsåret 2021 benyttet virksomheten en forenklet modell for premiebetaling, noe som innebar betaling av en fast premiesats for arbeidsgiverandelen på ca. 12 prosent.

Fra 2022 har SPK lagt om pensjonspremiemodellen for statlige virksomheter. Fra 1. januar 2022 betaler alle statlige virksomheter en virksomhetsspesifikk hendelsesbasert arbeidsgiverandel som del av pensjonspremien. At premien er virksomhetsspesifikk, betyr at den beregnes ut fra den enkelte virksomhets forhold, ikke for grupper av virksomheter samlet. At den er hendelsesbasert, betyr at den tar hensyn til de faktiske hendelser i medlemsbestanden i virksomheten, slik at premiereserven er ajour i forhold til medlemmets opptjening. Medlemsandelen på 2 % av lønnsgrunnlaget er uendret.



## \*\* Nærmere om andre ytelser

Andre ytelser inkluderer blant annet utbetaling av honorar til eksterne (sakskostnader): Honorar for fagkyndige og alminnelige nemndmedlemmer, sakkyndige i samtaleprosess og talsperson for barn.

### Note 3: Andre utbetalinger til drift

	31.12.2022	31.12.2021
Husleie	33 503 099	32 103 545
Vedlikehold og ombygging av leide lokaler	436 734	81 102
Andre utgifter til drift av eiendom og lokaler	13 045 695	10 729 166
Reparasjon og vedlikehold av maskiner, utstyr mv.	56 505	103 456
Mindre utstyrsanskaffelser	823 987	2 132 457
Leie av maskiner, inventar og lignende	2 691 695	3 256 794
Kjøp av konsulenttjenester	7 203 136	8 050 158
Kjøp av andre fremmede tjenester	6 880 862	2 964 595
Reiser og diett	5 589 879	3 917 329
Øvrige driftsutgifter	4 958 101	4 646 860
<b>Sum andre utbetalinger til drift</b>	<b>75 189 693</b>	<b>67 985 462</b>

### Nærmere om andre utbetalinger til drift

- Husleie har økt med 4,4 % som følge av indeksregulering.
- Vedlikehold av leide lokaler har økt med 356 000 hovedsakelig som følge av digitalisering av møterom.
- Andre utgifter til drift av eiendom har økt med 2,3 millioner kroner hovedsakelig som følge av økte strømpriser og økte felleskostnader for utleier.
- Leie av maskiner og inventar er redusert med 565 000 som følge av utkjøp av utstyr.
- Kjøp av konsulenttjenester er redusert med 547 000 som følge at det på tampen av 2021 ble ansatt en ny avdelingsdirektør som erstattet innleid konsulent.
- Kjøp av andre fremmede tjenester har økt med 3,9 millioner kroner hovedsakelig som følge av utvikling av IKT-løsninger, sekundært som følge av utvikling av animasjonsfilm rettet mot barn, design av ny profil i forbindelse med virksomhetens navneendring fra 2023 og prosjektledelse i forbindelse med flytting av nemnda i Moss i 2023.
- Reiser og diett har økt med 1,7 millioner kroner som følge av opphør av pandemirestriksjoner.

### Note 4: Utbetalinger til investeringer og kjøp av aksjer

	31.12.2022	31.12.2021
<i>Utbetaling til investeringer</i>		
Driftsløsøre, inventar, verktøy og lignende	1 750 565	3 823 852
<b>Sum utbetaling til investeringer</b>	<b>1 750 565</b>	<b>3 823 852</b>
	31.12.2022	31.12.2021
<i>Utbetaling til kjøp av aksjer</i>		
<b>Sum utbetaling til kjøp av aksjer</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### **Nærmere om investeringer**

- Virksomheten hadde behov for å gjøre flere investeringer, men som følge av prioriteringer forårsaket av budsjettbegrensninger ble en del utsatt. Derfor har utbetaling til investeringer blitt halvert i forhold til 2021.

**Note 5: Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten**

	<b>31.12.2022</b>	<b>31.12.2021</b>
Advokater m.m. (Fri rettshjelp)*	146 469 026	131 532 142
<b>Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten</b>	<b>146 469 026</b>	<b>131 532 142</b>

**\* Nærmere om advokater m.m. (Fri rettshjelp)**

Det var i 2022 en saksøkning på 4% og sakskostnadene for fri rettshjelp økte med 11,4 %. Årsakene til dette er blant annet at om lag halvparten av sakene behandles med samtaleprosess, en mer komplisert prosess, noe som til dels medfører et forbruk av flere timer per sak. Videre økte de offentlige salærsatsene med 3,3 % i 2022 noe som også bidro til de økte sakskostnadene.

Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker er bevilget fullmakt til å belaste Justisdepartementets kap. 0470 post 01 for fri rettshjelp. Belastningsfullmakten er tildelt på 01 post for driftsutgifter, men for fylkesnemndene er dette en gjennomstrømningspost som ikke påvirker omfanget av virksomheten. Det vurderes ikke å gi et rettviseende bilde av virksomhetens faktiske drift og omfang å føre disse utgiftene som driftsutgifter i artskontorrapporteringen. Midlene føres derfor på kontoserie 87xx som normalt kobles til post 70-89 for tilskuddsforvaltning. Etter avklaring med DFØ og Barne- og familiedepartementet er virksomheten gitt fullmakt til å selv vurdere den klassifiseringen av disse utgiftene som gir det mest rettviseende bildet for lesere av regnskapet.

Denne praksisen har vært benyttet over flere år, og presiseringen ovenfor endrer derfor ikke sammenligningstallene mot tidligere års rapportering.

**Note 6: Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen**

	<b>31.12.2022</b>	<b>31.12.2022</b>	
	Spesifisering av <u>bokført</u> avregning med statskassen	Spesifisering av <u>rapportert</u> mellomværende med statskassen	Forskjell
Finansielle anleggsmidler			
<i>Sum</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Omløpsmidler			
Kundefordringer	22 355	0	22 355
<i>Sum</i>	<i>22 355</i>	<i>0</i>	<i>22 355</i>
Langsiktig gjeld			
<i>Sum</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld	-16 658 501	0	-16 658 501
Skyldig skattetrekk	-9 063 808	-9 063 808	0
Annen kortsiktig gjeld	-2 314 578	-12 054 597	9 740 019
<i>Sum</i>	<i>-28 036 888</i>	<i>-21 118 405</i>	<i>-6 918 483</i>
<b>Sum</b>	<b>-28 014 533</b>	<b>-21 118 405</b>	<b>-6 896 128</b>

Revisjonsberetning fra Riksrevisjonen skal inn her når den kommer.

## Vedlegg

### Vedlegg 0: Beregning av saksbehandlingstid

Det regnes kun saksbehandlingstid for saker hvor det er fattet vedtak.

#### Saker med forhandlingsmøte (muntlig behandling)

Krav til saksbehandlingstiden i saker med forhandlingsmøte er gitt i barnevernloven § 7-14. Forhandlingsmøte skal holdes snarest, og hvis mulig innen fire uker etter at fylkesnemnda mottar saken.

Saksbehandlingstiden måles derfor fra fylkesnemnda mottar saken til første dag i forhandlingsmøte.

#### Saker med skriftlig behandling

Det er ikke oppgitt tidskrav til behandling av saker med skriftlig (forenklet) behandling i barnevernloven.

Saksbehandlingstiden som oppgis er derfor tiden fra fylkesnemnda mottar saken til vedtak er fattet.

#### Fratrekk i saksbehandlingstiden

Det er praksis at saksbehandlingstiden stoppes i saker hvor utfallet eller videre behandling av saken er avhengig av forhold som ligger utenfor nemnda. En ønsker å gi et sammenlignbart bilde av

*nemndenes* gjennomsnittlige saksbehandlingstid.

Stopp i saksbehandlingstid benyttes i følgende tilfeller:

- Sakkyndig utredning
- Nemnda må avvente avgjørelse fra tingretten som er relevant for saken
- Sykdom hos parter
- Avklaring av jurisdiksjon

I tillegg stoppes saksbehandlingstiden i saker etter barnevernloven dersom saker behandles med samtaleprosess. Dette ble praksis fra forsøksprosjektet med samtaleprosess startet i fem av 12 nemnder i 2016, for å kunne presentere en sammenlignbar oversikt over saksbehandlingstiden for alle nemndene og måle resultatet opp mot kravet i barnevernloven. En annen faktor var hensynet til at kravet om lavest mulig saksbehandlingstid ikke skulle påvirke omfanget saker med samtaleprosess, det vil si at samtaleprosess ikke skulle bli valgt fordi det ville påvirke saksbehandlingstiden negativt.

## Vedlegg 1: Saksbehandlingstid i ordinære saker (hovedsaker) etter barnevernloven

Saker med a. vedtak etter forhandlingsmøte og b. vedtak etter skriftlig behandling

Hovedsaker barnevernloven	a. Hovedsak muntlig		Endring	b. Hovedsak, skriftlig		Endring
	2022	2021		2022	2021	
Agder	59	57	+2	37	37	-
Innlandet	59	48	+11	46	44	+2
Møre og Romsdal	50	51	-1	28	46	+18
Nordland	55	57	-2	41	43	-2
Oslo og Viken, Drammen	46	70	-24	38	37	+1
Oslo og Viken, Moss	70	52	+18	39	35	+4
Oslo og Viken, Oslo	52	49	+3	42	42	-
Rogaland	75	70	+5	32	35	-3
Troms og Finnmark	56	54	+2	27	37	-10
Trøndelag	61	53	+8	29	36	-7
Vestfold og Telemark	53	59	-6	49	44	+5
Vestland	65	53	+12	33	30	+3
Gjennomsnitt	58	55	+3	37	38	-1



## Vedlegg 2: Saksbehandlingstid i saker etter barnevernloven som behandles med samtaleprosess

Saker med a. vedtak etter forhandlingsmøte og b. vedtak etter skriftlig behandling.

Hovedsaker barnevernloven	a. Hovedsak muntlig		Endring	b. Hovedsak, skriftlig		Endring
	2022	2021		2022	2021	
Agder	79	79	-	36	34	+2
Innlandet	61	52	+9	37	40	-3
Møre og Romsdal	46	48	-2	19	47	-28
Nordland	60	54	+6	45	46	-1
Oslo og Viken, Drammen	50	82	-32	44	44	-
Oslo og Viken, Moss	73	56	+17	34	29	+5
Oslo og Viken, Oslo	57	53	+4	38	43	-5
Rogaland	77	81	-4	35	33	+2
Troms og Finnmark	55	58	-3	24	29	-5
Trøndelag	74	57	+17	25	31	-6
Vestfold og Telemark	71	73	-2	44	56	-11
Vestland	64	57	+7	33	29	+3
Gjennomsnitt	64	61	+3	34	35	-1

Saksbehandlingstid i saker etter barnevernloven som behandles med samtaleprosess og som trekkes har ikke vært registrert i 2022, men vil bli rapportert på fra 2023.

### Vedlegg 3: Antall avgjorte ordinære saker (hovedsaker)

Antall avgjorte hovedsaker etter barnevernloven, som ikke har vært behandlet i samtaleprosess.

Hovedsaker etter barnevernloven	a. Avgjort etter forhandlingsmøte	b. Avgjort etter skriftlig behandling
Agder	20	28
Innlandet	29	30
Møre og Romsdal	17	12
Nordland	28	18
Oslo og Viken, Drammen	36	27
Oslo og Viken, Moss	38	12
Oslo og Viken, Oslo	81	52
Rogaland	27	21
Troms og Finnmark	27	13
Trøndelag	20	29
Vestfold og Telemark	41	47
Vestland	20	27
<b>Sum</b>	<b>384</b>	<b>316</b>

Antall avgjorte hovedsaker etter helse- og omsorgstjenesteloven

Hovedsaker helse- og omsorgstjenesteloven	a. Avgjort etter muntlig behandling	b. Avgjort etter skriftlig behandling
Agder	6	3
Innlandet	7	7
Møre og Romsdal	6	3
Nordland	2	1
Oslo og Viken, Drammen	3	2
Oslo og Viken, Moss	6	1
Oslo og Viken, Oslo	15	9
Rogaland	5	7
Troms og Finnmark	3	0
Trøndelag	2	8
Vestfold og Telemark	6	6
Vestland	7	8
<b>Sum</b>	<b>68</b>	<b>55</b>

## Vedlegg 4: Antall avgjorte saker som har vært behandlet i samtaleprosess

Saker som er avsluttet etter a. vedtak i forhandlingsmøte, b. vedtak ved skriftlig behandling eller c. Trukket.

Antall hovedsaker	a. Avgjort etter forhandlingsmøte	b. Avgjort etter skriftlig behandling	c. Antall saker trukket
Agder	10	18	8
Innlandet	18	25	24
Møre og Romsdal	16	14	13
Nordland	11	12	10
Oslo og Viken, Drammen	17	21	15
Oslo og Viken, Moss	22	45	24
Oslo og Viken, Oslo	45	46	52
Rogaland	36	32	34
Troms og Finnmark	10	19	21
Trøndelag	22	53	44
Vestfold og Telemark	9	27	24
Vestland	42	58	53
<b>Sum</b>	<b>258</b>	<b>370</b>	<b>322</b>
<b>%-vis fordeling</b>	<b>27 %</b>	<b>39 %</b>	<b>34 %</b>
<b>Totalt antall saker behandlet i samtaleprosess</b>	<b>950 saker</b>		

## Vedlegg 5: Antall samtalemøter per sak i samtaleprosess

	Antall saker med 1 samtalemøte	Antall saker med 2 samtalemøter	Antall saker med 3 samtalemøter
<b>Agder</b>	20	4	0
<b>Innlandet</b>	30	2	1
<b>Møre og Romsdal</b>	21	4	0
<b>Nordland</b>	10	0	0
<b>Oslo og Viken, Drammen</b>	25	10	1
<b>Oslo og Viken, Oslo</b>	72	7	2
<b>Oslo og Viken, Moss</b>	40	4	2
<b>Rogaland</b>	40	8	5
<b>Troms og Finnmark</b>	15	6	1
<b>Trøndelag</b>	40	13	4
<b>Vestfold og Telemark</b>	23	5	0
<b>Vestland</b>	64	10	3
<b>Sum</b>	400	73	19

Saker som er trukket, er ikke med i tallene for 2022.

## Vedlegg 6: Saksbehandlingstid i hovedsaker etter helse- og omsorgstjenesteloven

Hovedsaker helse- og omsorgstjenesteloven	Hovedsak muntlig		Endring	Hovedsak skriftlig		Endring
	2022	2021		2022	2021	
Agder	15	11	+4	13	8	+5
Innlandet	30	23	+7	19	21	-2
Møre og Romsdal	36	25	+11	24	18	+6
Nordland	20	18	+2	28	21	+7
Oslo og Viken, Drammen	21	28	-7	19	17	+2
Oslo og Viken, Moss	12	12	-	10	14	-4
Oslo og Viken, Oslo	17	14	+3	23	14	+9
Rogaland	16	12	+4	13	8	+5
Troms og Finnmark	13	16	-3	-	12	-
Trøndelag	26	11	+15	14	13	+1
Vestfold og Telemark	18	16	+2	15	16	-1
Vestland	30	19	+11	13	17	-4
Gjennomsnitt	21	16	+5	17	15	+2

HOL § 10-2, § 10-3 og § 9-11.

## Vedlegg 7: Omfanget av medhold for offentlig part i klagesaker over akuttvedtak

Jf. barnevernloven § 7-23 og helse- og omsorgstjenesteloven §10-5.

Klagesaker avgjort	2022	
	Nemnd	Antall saker
Agder	12	71 %
Innlandet	25	93 %
Møre og Romsdal	12	100 %
Nordland	23	92 %
Oslo og Viken, Drammen	22	88 %
Oslo og Viken, Moss	30	77 %
Oslo og Viken, Oslo	92	92 %
Rogaland	33	85 %
Troms og Finnmark	22	76 %
Trøndelag	28	90 %
Vestfold og Telemark	33	79 %
Vestland	36	77 %
<b>Sum</b>	<b>368</b>	<b>86 %</b>

## Vedlegg 8: Antall saker med pålegg om hjelpetiltak

Fordelt på den enkelte nemnd og på type tiltak.

A: Antall saker med pålegg om hjelpetiltak fordelt på den enkelte nemnd, 2022

Nemnd	Bvl § 4-4: Antall saker mottatt i 2022	Saker med vedtak	Saker avsluttet uten vedtak (trukket, avvist, hevet)	Av sakene i forrige kolonne, antall saker trukket med enighet om hjelpetiltak
Agder	0	0	1	
Innlandet	9	1	5	2
Møre og Romsdal	0	1	1	1
Nordland	5	3	2	2
Oslo og Viken, Drammen	2	1	1	
Oslo og Viken, Moss	3	1	2	2
Oslo og Viken, Oslo	16	7	6	5
Rogaland	2	2	1	
Troms og Finnmark	2	0	1	
Trøndelag	7	3	7	5
Vestfold og Telemark	6	4	3	1
Vestland	4	0	7	3
<b>Sum</b>	<b>56</b>	<b>23</b>	<b>37</b>	<b>21</b>

B: Antall saker om pålegg om hjelpetiltak etter bvl § 4-4, fordelt på type tiltak, 2022

Type tiltak bvl § 4-4	Antall saker mottatt	Saker med vedtak*	Saker avsluttet uten vedtak
Kompenserende tiltak (Besøkshjem mv)	7	3	6
Kontrolltiltak (tilsyn mv)	13	4	10
Omsorgsendrende tiltak (senter for foreldre og barn)	13	9	5
Omsorgsendrende tiltak (foreldreveiledning)	23	9	15
Strukturendrende hjelpetiltak (MST; PMTO mv.)	7	2	4
<b>Totalt</b>	<b>63</b>	<b>27</b>	<b>40</b>

\*ett vedtak kan omhandle flere bestemmelser



## Vedlegg 9: Overprøving av saker i domstolene

Antall saker som bringes inn for domstolene og utfallet av disse.

465 av hovedsakene og 122 av klagesakene avgjort i fylkesnemnda i 2022 ble sendt til overprøving. Tallene omfatter saker etter barnevernloven og helse- og omsorgstjenesteloven.

Utfall av hovedparagraf i dommer mottatt i 2022\*

Instans	Prosesstype	Stadfestet	Omgjøring	Hevet	Tilbakevist til ny behandling	Avvist	Nektet fremmet	Totalt
Tingretten	Hovedsak	38	16	32				86
	Klage på akuttvedtak	17	6	31				54
Lagmannsretten	Hovedsak	2		1		1	2	6
	Klage på akuttvedtak							
Høyesterett	Hovedsak			1				
	Klage på akuttvedtak							

\* Mottatte dommer i fylkesnemndene per 31.12.2022. Tiden overprøvingen tar i domstolene gjør at langt fra alle dommer mottas samme år som sakene bringes inn for domstolene. Tallet på mottatte dommer er lavere enn antallet saker sendt til overprøving.

Registrerte overprøvningsresultat er av hovedparagraf i sakene og tilsvarer ikke antall overprøvede saker. Hvis kun tilleggskrav får utfall i dommen (for eksempel endring av samvær i en omsorgsovertakelse) vil det ikke telle i denne rapporten.

## Vedlegg 10: Registrering av barns medvirkning

Herunder antall saker der barnets talsperson er tatt i bruk, eller barnet har uttalt seg direkte for fylkesnemnda.

Rapporten er basert på manuelle registreringer fra nemndleder i hver enkelt sak i 2022.

Registreringen gjelder 2239 unike barn.

	0-2 år			3-6 år				7-11 år					12-14 år			15-18 år			Total	
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17		18
<b>Er barnet hørt?</b>																				
Nei	108	60	42	63	67	62	25	12	11	10	9	10	8	10	10	5		1		<b>513</b>
Ja			1	4	13	29	75	94	101	97	124	95	111	145	148	207	151	123	2	<b>1520</b>
<b>Er barnet hørt før akuttvedtaket ble fattet?</b>																				
Ja			2	6	11	20	28	35	31	41	36	43	35	55	89	123	115	91		<b>761</b>
Nei	74	28	24	33	27	19	17	18	9	15	9	6	3	18	16	18	18	23		<b>375</b>
<b>Barn som ikke er hørt (svar nei)</b>																				
Barnet er under 7 år og ikke i stand til å danne seg egne synspunkter	182	88	63	91	89	66	15				1		1							<b>596</b>
Annet			1	3	2	5	4	6	4	3	3	3	1	9	7	10	9	12		<b>82</b>
Nei, barnet ønsket ikke å uttale seg						3	7	5	6	7	5	6	7	8	11	3		3		<b>71</b>
Vedtaket inneholder ikke nærmere opplysninger om høring av barnet			2	1	3	4	10	11	5	11	5		1	6	6	6	5	6		<b>82</b>
Nei, dette er ikke vurdert å være til barnets beste				1		3	6	8	5	4	4	7	1	5	2	4	4	3		<b>57</b>
<b>Barn som er hørt (svar ja)</b>																				
Over 7 år					1	1	15	93	100	95	121	95	109	126	80		2	2		<b>840</b>
Part i saken										1	3		2	18	68	207	149	121	2	<b>571</b>
Under 7 år, men i stand til å danne seg egne synspunkter			1	4	12	28	60	1	1	1				1						<b>109</b>

	0-2 år			3-6 år				7-11 år					12-14 år			15-18 år				Total
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	
<b>Er barnevernets vedtak i tråd med barnets mening?</b>																				
Nei				3		5	4	10	7	15	7	11	10	21	34	75	53	42		<b>297</b>
Delvis			1	1	6	10	11	13	12	13	9	12	7	11	15	17	19	21		<b>178</b>
Ja			1	2	5	5	13	12	12	13	20	20	18	23	40	31	43	28		<b>286</b>
<b>Hvordan er barnet hørt?</b>																				
Prosessfullmektig for barnet										1			2	7	28	103	86	66	1	<b>294</b>
Talsperson					4	16	42	53	61	52	67	53	46	59	28		1			<b>482</b>
Forklaring direkte for nemnda						6	7	24	24	30	34	31	50	58	80	101	58	56	1	<b>560</b>
Annen måte			1	4	6	7	16	11	12	9	15	5	6	15	9	3	6	1		<b>126</b>
Sakkyndig					3		10	6	4	5	8	6	7	6	3					<b>58</b>
Sakkyndig i samtaleprosess																				<b>0</b>
<b>Fremgår barnets mening, vektingen av barnets mening og vurderingen av barnets beste av avgjørelsen?</b>																				
Ja			1	3	11	26	71	87	99	97	122	92	110	144	147	202	150	122	1	<b>1485</b>
Uklart/Delvis				1	2	3	4	6	2		2	2		1	1	4	1	1		<b>30</b>
Saken trukket												1							1	<b>2</b>
Nei								1					1			1				<b>3</b>
<b>Er avgjørelsen i samsvar med barnets ønske?</b>																				
Ja			1	1	2	8	25	32	37	38	61	42	61	80	92	129	105	87	1	<b>802</b>
Nei					3	8	16	30	27	28	26	18	23	31	30	45	36	24		<b>345</b>
Delvis				1	3	5	11	17	20	22	25	26	20	26	15	24	6	8		<b>229</b>
Saken trukket												1							1	<b>2</b>

	0-2 år			3-6 år				7-11 år					12-14 år			15-18 år			Total	
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17		18
Uklart				2	5	8	23	15	17	9	12	8	7	8	11	9	4	4		142
<b>Hvem orienterer barnet om avgjørelsen?</b>																				
Vet ikke				3	4	15	40	49	43	47	58	53	51	66	62	60	51	48	1	651
Barneverntjenesten			1	1	9	14	35	45	57	46	64	41	54	66	39	7	6	1		486
Prosessfullmektig									1	2	1		2	11	46	138	94	74	1	370
Saken trukket												1			1	1				3
Fylkesnemnda										2	1		4	2		1				10

## Vedlegg 11: Barn med partsstatus

Antall barn som er innvilget partsstatus.

Registreringer fra saksbehandlingssystemet (ikke manuelle). Hoved- og klagesaker.

	0-7 år	7-15 år	Over 15 år	Totalt
<b>Antall barn med partsstatus</b>	0	138	439	577

Barn som har fylt 15 år har partsrettigheter, for barn under 15 år kan Fylkesnemnda innvilge barnet partsrettigheter i særskilte tilfeller, jf. barnevernloven § 6-3.

## Vedlegg 12: Omfang av samvær ved vedtak om omsorgsovertakelse

a) Samværsutmåling mellom barn og foreldre.

Førstegangsutmåling av samvær	2022		2021	
	Antall	Fordeling	Antall	Fordeling
<b>Mor</b>				
0 samvær	10	2%	14	3%
1-3 ganger årlig	16	3%	12	3%
4-6 ganger årlig	73	15%	101	22%
7-10 ganger årlig	80	16%	61	14%
En gang per måned	183	37%	156	35%
To ganger per måned	85	17%	56	12%
En gang i uken	15	3%	16	4%
Mer enn en gang i uken	12	2%	11	2%
Ikke fastsatt	22	4%	24	5%
<b>Sum</b>	<b>496</b>	<b>100%</b>	<b>451</b>	<b>100%</b>

Førstegangsutmåling av samvær	2022		2021	
	Antall	Fordeling	Antall	Fordeling
<b>Far</b>				
0 samvær	8	2%	14	4%
1-3 ganger årlig	37	11%	37	12%
4-6 ganger årlig	97	28%	102	32%
7-10 ganger årlig	45	13%	31	10%
En gang per måned	104	30%	94	29%
To ganger per måned	24	7%	16	5%
En gang i uken	4	1%	10	3%
Mer enn en gang i uken	2	1%	4	1%
Ikke fastsatt	23	7%	11	3%
<b>Sum</b>	<b>344</b>	<b>100%</b>	<b>319</b>	<b>100%</b>

Førstegangsutmåling av samvær	2022		2021	
	Antall	Fordeling	Antall	Fordeling
<b>0 samvær</b>	5	5%	2	2%
<b>1-3 ganger årlig</b>	2	2%	6	6%
<b>4-6 ganger årlig</b>	13	14%	9	9%
<b>7-10 ganger årlig</b>	18	20%	13	13%
<b>En gang per måned</b>	30	33%	38	39%
<b>To ganger per måned</b>	12	13%	14	14%
<b>En gang i uken</b>	5	5%	2	2%
<b>Mer enn en gang i uken</b>	1	1%	3	3%
<b>Ikke fastsatt</b>	5	5%	10	10%
<b>Sum</b>	91	100%	97	100%

b) Samværsutmåling samlet etter § 4-19 tredje ledd og § 4-19 fjerde ledd.

Førstegangsutmåling av samvær	2022		2021	
	Antall	Fordeling	Antall	Fordeling
<b>Samvær andre enn foreldre</b>				
<b>0 samvær</b>	4	50 %	3	75 %
<b>1-3 ganger årlig</b>	1	13 %		0 %
<b>4-6 ganger årlig</b>		0 %	1	25 %
<b>7-10 ganger årlig</b>		0 %		0 %
<b>En gang per måned</b>	2	25 %		0 %
<b>To ganger per måned</b>	1	13 %		0 %
<b>En gang i uken</b>		0 %		0 %
<b>Mer enn en gang i uken</b>		0 %		0 %
<b>Ikke fastsatt</b>		0 %		0 %
<b>Sum</b>	8	100 %	4	100 %

## Vedlegg 13: Vedtak om endring av samvær etter § 4-19 femte ledd

Herunder om det er barnevernstjenesten eller foreldre som krever saken gjenopptatt.

Endring i samvær etter:	2022	
	Antall	Fordeling
Krav fra privat part	183	77 %
Krav fra offentlig part	55	23 %
<b>Sum</b>	<b>238</b>	<b>100 %</b>

Endring av samværsutmåling	2022		2021	
	Antall	Fordeling	Antall	Fordeling
<b>Mor</b>				
0 samvær	5	3 %	6	3 %
1-3 ganger årlig	22	15 %	23	12 %
4-6 ganger årlig	65	44 %	87	44 %
7-10 ganger årlig	21	14 %	48	24 %
En gang per måned	28	19 %	24	12 %
To ganger per måned	3	2 %	4	2 %
En gang i uken	2	1 %	2	1 %
Mer enn en gang i uken	1	1 %	2	1 %
Ikke fastsatt	2	1 %	0	0 %
<b>Sum</b>	<b>149</b>	<b>100 %</b>	<b>196</b>	<b>100 %</b>

Endring av samværsutmåling	2022		2021	
	Antall	Fordeling	Antall	Fordeling
<b>Far</b>				
0 samvær	7	6 %	6	4 %
1-3 ganger årlig	21	19 %	20	15 %
4-6 ganger årlig	56	52 %	69	51 %
7-10 ganger årlig	9	8 %	20	15 %
En gang per måned	9	8 %	15	11 %
To ganger per måned	4	4 %	4	3 %
En gang i uken	1	1 %	0	0 %
Mer enn en gang i uken	0	0 %	1	1 %
Ikke fastsatt	1	1 %	0	0 %
<b>Sum</b>	<b>108</b>	<b>100 %</b>	<b>135</b>	<b>100 %</b>



Endring av samværsutmåling	2022		2021	
	Antall	Fordeling	Antall	Fordeling
<b>Begge foreldre</b>				
<b>0 samvær</b>	3	7 %	0	0 %
<b>1-3 ganger årlig</b>	6	14 %	3	5 %
<b>4-6 ganger årlig</b>	15	36 %	33	54 %
<b>7-10 ganger årlig</b>	8	19 %	15	25 %
<b>En gang per måned</b>	10	24 %	8	13 %
<b>To ganger per måned</b>	0	0 %	0	0 %
<b>En gang i uken</b>	0	0 %	1	2 %
<b>Mer enn en gang i uken</b>	0	0 %	0	0 %
<b>Ikke fastsatt</b>	0	0 %	1	2 %
<b>Sum</b>	42	100 %	61	100 %

Endring av samværsutmåling	2022		2021	
	Antall	Fordeling	Antall	Fordeling
<b>Samvær andre enn foreldre</b>				
<b>0 samvær</b>	2	67 %	1	20 %
<b>1-3 ganger årlig</b>	0	0 %	2	40 %
<b>4-6 ganger årlig</b>	0	0 %	0	0 %
<b>7-10 ganger årlig</b>	0	0 %	0	0 %
<b>En gang per måned</b>	0	0 %	0	0 %
<b>To ganger per måned</b>	0	0 %	0	0 %
<b>En gang i uken</b>	0	0 %	0	0 %
<b>Mer enn en gang i uken</b>	0	0 %	0	0 %
<b>Ikke fastsatt</b>	1	33 %	2	40 %
<b>Sum</b>	3	100 %	5	100 %

## Vedlegg 14: Plasseringsalternativ for barn med vedtak etter § 4-24.

Avgjorte saker etter bvl § 4-24 2. ledd	Antall saker	Kriminalitet	Rusbruk	Annen måte	Sum
Agder	10		3	7	10
Innlandet	8		3	5	8
Møre og Romsdal	10		3	7	10
Nordland	5		3	4	7
Oslo og Viken, Drammen	6		2	4	6
Oslo og Viken, Oslo	31		8	23	31
Oslo og Viken, Moss	13		4	11	15
Rogaland	15	1	4	14	19
Troms og Finnmark	6			6	6
Trøndelag	17	2	3	12	17
Vestfold og Telemark	20	4	4	12	20
Vestland	12		2	10	12
<b>Sum</b>	<b>153</b>	<b>7</b>	<b>39</b>	<b>115</b>	<b>161</b>

Tabellen er resultat av manuell registrering i saksbehandlingssystemet. Registreringen kan være ufullstendig.

## Vedlegg 15: Tolk

Antall møter med tolk og gjennomsnittlig antall tolker per møte.

Nemnd	Antall møter med tolk	Antall tolker	Gjennomsnittlig antall tolker per møte*
Agder	20	27	1,4
Innlandet	32	47	1,5
Møre og Romsdal	26	46	1,8
Nordland	30	46	1,5
Oslo og Viken, Drammen	43	68	1,6
Oslo og Viken, Oslo	180	255	1,4
Oslo og Viken, Moss	59	81	1,4
Rogaland	73	101	1,4
Troms og Finnmark	31	48	1,5
Trøndelag	42	63	1,5
Vestfold og Telemark	31	41	1,3
Vestland	83	104	1,3
<b>Sum</b>	<b>650</b>	<b>927</b>	<b>1,4</b>

\* Det blir ikke registrert antall tolker per sak, men per møte. Det ble oppgitt feil i årsrapporten i 2021. Det vil bli registrert antall tolker per sak fra 2023.

